



๒๗ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอสันับสนุนในการแก้ไขปัญหาคลื่นวิทยุรบกวนวิทยุการบิน
เจริญพร ประธานคณะกรรมการวิชาการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการสื่อสารผ่านดาวเทียม วุฒิสภา
อ้างถึง ข้าราชการเพื่อประชาชน ลว. ๒๓ ม.ค.๒๕๕๖ หัวข้อข่าวเรื่อง เพลงที่ไม่อยากฟัง!?
วิทยุการบินพันธ์ คลื่นรบกวนจากวิทยุชุมชน เสี่ยงอุบัติเหตุการบิน

ตามที่ท่านได้เชิญตัวแทน บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทยจำกัด (บวท.) และคณะกรรมการ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เข้าให้ข้อมูลผลกระทบจากการ
ดำเนินการของวิทยุชุมชน ซึ่งมีรายงานว่าอาจทำให้เกิดอุบัติเหตุทางอากาศและสามารถสร้างความเสียหาย
ระดับใหญ่ได้ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ รายละเอียดตามข่าวที่อ้างถึงนั้น

เพื่อให้ท่านสามารถแก้ไขปัญหาคลื่นรบกวนวิทยุการบินได้อย่างตรงจุดและมีประสิทธิภาพ
มูลนิธิสิ่งแวดล้อมเพื่อประชาชน ในฐานะเป็นผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชนระดับชาติที่มีความสนใจต่อ
ปัญหาคลื่นวิทยุรบกวนวิทยุการบิน และมีมาตรการเชิงรุกในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม นับตั้งแต่การเข้า
ไปติดต่อกับเจ้าหน้าที่ของ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทยจำกัด) บวท. (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เพื่อให้สามารถ
แก้ไขปัญหาคลื่นรบกวนได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ (หากเกิดขึ้น) นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖
ที่ผ่านมา ยังได้ส่งคณะทำงานและวิศวกรเข้ารับฟังการบรรยายเรื่อง “คลื่นวิทยุรบกวนวิทยุการบิน: สาเหตุและ
ทางแก้ปัญหา” ณ ตึก ๖๐ ปี บวท. โดยได้บันทึกภาพและเสียงเอาไว้ด้วย

ทางมูลนิธิสิ่งแวดล้อมฯ ขอเสนอความเห็นต่อข่าวดังกล่าว จากความรู้ที่ได้จาก บวท.ดังต่อไปนี้

๑. บวท.ได้สรุปไว้อย่างชัดเจนว่า “ต้นเหตุของการรบกวน 80-90% มาจากเครื่องส่งวิทยุ
ไม่ได้มาตรฐาน คลื่นวิทยุจึงไปออกย่านวิทยุการบินด้วย”

๒. เครื่องส่งวิทยุไม่ได้เลือกจะมาจากผู้ประกอบการรายใด หากเป็นเครื่องที่ไม่ได้
มาตรฐาน หรือชำรุด ย่อมจะส่งคลื่นรบกวนวิทยุการบินได้ โดยเจ้าหน้าที่ของ บวท. ได้กรุณาบรรยายถึง
คลื่นวิทยุหลายสถานีที่เป็นสถานีวิทยุของผู้ประกอบการรายเดิม ที่แม้จะไม่ได้เป็นวิทยุธุรกิจที่เกิดใหม่ แต่
ก็ยังส่งคลื่นรบกวนวิทยุการบิน เนื่องจากมีปัญหามาจากเครื่องส่ง และการนำเอาเบย์ของหลายสถานี
ออกอากาศจากเสาเดียวกัน

๓. สถานีวิทยุแม้มีความสูงของเสาเพียง ๓๐ เมตร มีกำลังส่งเพียง ๑๐ วัตต์ ก็สามารถส่ง
คลื่นรบกวนวิทยุการบินได้ หากเครื่องส่ง สายอากาศ เสาอากาศ ระบบการเชื่อมต่อ รวมถึง Shielding
 ฯลฯ ไม่ได้มาตรฐาน หรือ ขาดการบำรุงรักษา

๔. ประกาศของ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ.
๒๕๕๕ ไม่ใช่การแก้ปัญหาที่ตรงจุด เนื่องจาก กสทช.แม้แต่หวังว่า คลื่นวิทยุจากสถานีวิทยุเกิดใหม่จะไป
เบียดคลื่นเดิมที่อยู่ภายใต้ธุรกิจผูกขาด กสทช.จึงควบคุมแต่กำลังส่ง และความสูงของเสาอากาศของ
สถานีวิทยุเกิดใหม่ โดยไม่ได้สนใจที่จะควบคุมคุณภาพของระบบทั้งระบบอย่างที่เราควรจะเป็น ตั้งแต่
เครื่องส่ง สายอากาศ เสาอากาศ ระบบการเชื่อมต่อ รวมถึง Shielding ฯลฯ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาคลื่นฟุ้ง

กระจายไม่ว่าจะเป็น Harmonic Emissions, Spurious Emissions หรือ Intermodulation ที่จะไปรบกวนวิทยุการบิน ประกาศ กสทช. ฉบับดังกล่าวเป็นเพียงการกำหนดความแรงกำลังส่งและเสาโดยไม่เข้าตรวจสอบคุณภาพทั้งระบบ การรบกวนวิทยุการบินจึงมีโอกาสเกิดขึ้นไม่ต่างจากเดิมมากนัก ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า กสทช. ไม่มีความจริงจังในการแก้ปัญหาการรบกวนการบิน ทั้งๆ ที่สถานีวิทยุส่วนใหญ่มีความจริงจังและให้ความร่วมมือกับกิจการวิทยุการบิน ประกาศของ กสทช. จึงเป็นเพียงการปกป้องผู้ประกอบการรายเดิมให้มีสิทธิที่เหนือกว่าในการประกอบการแบบเสรีไม่มีการควบคุมพื้นที่กระจายเสียงและไม่มีการตรวจสอบ

๕. กสทช. มีหน้าที่ในการกำกับดูแลคลื่นความถี่ มีอุปกรณ์ที่ทันสมัยและครบถ้วนยิ่งกว่า บวท. รวมถึงมี Software ในการคำนวณการเกิด Intermodulation ที่จะมีผลต่อวิทยุการบิน แต่ปรากฏว่า กสทช. ไม่ได้ใช้อุปกรณ์หรือ Software เหล่านั้นเข้าแก้ไขหรือป้องกันปัญหาลื่นวิทยุรบกวนวิทยุการบินแต่อย่างใดตลอด ๑๐ ปีที่ผ่านมาที่มีผู้ประกอบการรายใหม่ (วิทยุชุมชน) ในขณะที่ บวท. ทั้งที่ไม่ใช่หน้าที่หลัก กลับมีความเสียสละและจริงจังต่อผู้ประกอบการ ต่อประชาชน และต่อภาพพจน์ของชาติอย่างแท้จริง ถึงกับส่งช่างเทคนิคกระจายไปยังสถานีวิทยุชุมชนในพื้นที่ต่างๆ เพื่อตรวจสอบปัญหาและให้ความรู้แก่สถานีวิทยุในที่ต่าง ๆ รวมทั้งช่วยแก้ไขปัญหาก็ด้วย

๖. กสทช. ได้อ้างต่อเจ้าหน้าที่ของ บวท. ว่า กสทช. ไม่สามารถให้คำแนะนำแก่สถานีวิทยุรายใหม่(วิทยุชุมชน)ได้ เนื่องจากถ้าหากเข้าไปในสถานีเหล่านั้น จะต้องดำเนินคดีหรือจับกุมทันที ซึ่งความเป็นจริง กสทช. ต้องรู้ต้องเห็นอยู่แล้ว เพราะสถานีวิทยุเหล่านี้ได้ลงทะเบียนไว้กับ กสทช. คำกล่าวข้างต้นจึงเป็นเพียงข้ออ้างที่จะละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยไม่เข้าไปช่วยเหลือแนะนำหรือแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้สถานีวิทยุรายใหม่ จึงสรุปได้ว่า ความเมินเฉยของ กสทช. ต่อปัญหาความปลอดภัยสาธารณะของประชาชนเช่นนี้คือสาเหตุที่แท้จริงของปัญหาการรบกวนวิทยุการบิน

ดังนั้น เพื่อให้การแก้ปัญหาการรบกวนวิทยุการบินมีประสิทธิภาพ ตรงจุด และบรรลุผลสำเร็จภายในระยะเวลาอันสั้นเพื่อไม่ให้ กสทช. ใช้ปัญหาดังกล่าวเป็นข้ออ้างใส่ร้ายป้ายสีโจมตีผู้ประกอบการรายใหม่ได้อีกต่อไป มูลนิธิเสียงธรรมฯ จึงขอเสนอทางออกที่สัมฤทธิ์ผล ดังนี้

๑. กสทช. ควรจัดสรรงบประมาณให้กับ บวท. ในการจัดซื้ออุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพในการตรวจสอบ (หรือใช้อุปกรณ์ของ กสทช. เองเข้าช่วยเหลือ บวท.) และสำหรับค่าใช้จ่ายในการจัดส่งช่างเทคนิคของ บวท. สุ่มออกพื้นที่ให้ความรู้แก่สถานีวิทยุต่าง ๆ เหตุที่ทำเช่นนี้เนื่องจากสถานีวิทยุต่าง ๆ มีความไว้วางใจใน บวท. มากกว่า กสทช. ซึ่งมีพฤติกรรมในทางลบตลอดมา มีนอกมีใน ในทุกเรื่องที่ กสทช. เข้าไปพัวพัน

๒. มูลนิธิเสียงธรรมฯ ได้รวบรวมรายชื่อประชาชนกว่า ๑๐,๐๐๐ รายชื่อแล้ว เพื่อจะเสนอร่างกฎหมายวิทยุคมนาคม ส่งผลให้สถานีวิทยุรายใหม่ต่าง ๆ ที่ได้แสดงตนต่อ กสทช. แล้ว สามารถครอบครองเครื่องส่งวิทยุได้ถูกกฎหมายในทันที (ปฏิบัติเช่นเดียวกับเครื่องวอร์คทอล์คทอล์คในอดีตของตำรวจนับแสนเครื่อง) ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการบันทึกข้อมูลของประชาชนในรูปแบบที่เจ้าหน้าที่แจ้งมาเพื่อยื่นต่อสภาต่อไป ผลของกฎหมายจะอำนวยความสะดวกกับ กสทช. ไม่ให้มีข้ออ้างและสามารถเข้าสถานีวิทยุรายใหม่ได้โดยไม่ต้องดำเนินคดี บวท. จะได้หมดภาระในเรื่องนี้และเปลี่ยนงานผ่านให้เป็นภาระของ กสทช. ซึ่งเป็นหน้าที่หลักตามกฎหมายอยู่แล้ว จะได้เข้าไปให้คำแนะนำแก่สถานีวิทยุต่าง ๆ ได้โดยไม่ต้องกังวล ปัญหารบกวนวิทยุการบินก็แทบจะหมดไปในทันที

๓. เสนอให้คณะกรรมการวิชาการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการสื่อสารผ่านดาวเทียม วุฒิสภา เร่งรัด กสทช.ให้ส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ ให้ความรู้แก่สถานียุทธต่าง ๆ เช่นเดียวกับที่ บพท. ได้ดำเนินการ การออกประกาศ กสทช. ที่ทำให้เกิดข้อพิพาทในวงกว้างเพราะไม่ชอบธรรมเป็นการเลือกปฏิบัตินั้น กำหนดให้เพียงการนำเครื่องส่งมาตรวจสอบกำลังส่งและคุณภาพเท่านั้นโดยช่างเทคนิคของ กสทช. ไม่เข้าไปตรวจสอบระบบเครื่องส่งทั้งระบบเช่นนี้ แสดงถึงความไม่จริงจังในการแก้ปัญหาความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนไม่ห่วงใยในภาพพจน์ของชาติ เพราะข้อบังคับตามประกาศ เช่นนี้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคลื่นรบกวนวิทยุการบินได้อย่างแน่นอน

๔. เสนอให้คณะกรรมการวิชาการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการสื่อสารผ่านดาวเทียม วุฒิสภา สนับสนุนร่างแก้ไขกฎหมายวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ประชาชนกำลังเข้าชื่อรวบรวมอยู่ในขณะนี้ เพื่อใช้กฎหมายบังคับให้ กสทช. มีความจริงจังในการตรวจสอบระบบเครื่องส่งทั้งระบบอย่างแท้จริงโดยมี มาตรฐานทางเทคนิคที่เสมอภาคระหว่างผู้ประกอบการทุกกลุ่ม และเพื่อให้ กสทช. มีความตั้งใจทำงาน บริการประชาชนได้อย่างสะดวกใจ ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาคลื่นรบกวนวิทยุการบินหมดสิ้นลงได้ในที่สุด

๕. ควรมีการเสนอข่าวเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาย่างแท้จริง ปัญหายุทธตรงที่ กสทช. รู้ อย่างชัดเจนว่า แม้จะคุมเสาให้เตี้ยเพียง ๓๐ เมตร กำลังส่งเพียง ๕๐๐ วัตต์ ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคลื่นรบกวนวิทยุการบินได้ เพราะกำลังส่งไม่ใช่ปัญหา ปัญหาเกิดจากคุณภาพมาตรฐานของระบบ เครื่องส่งทั้งระบบ ดังนั้น จะเห็นว่าต้นเหตุของปัญหายุทธที่ กสทช. ที่ไม่พูดความจริง การให้ข่าวที่ บิดเบือนเพื่อหวังผลบางประการนอกจากจะไม่ใช้การแก้ปัญหาคลื่นรบกวนวิทยุการบินได้แล้วยังทำให้ สังคมสับสนเกิดความชิงชังซึ่งกันและกัน

นอกจากนี้ มูลนิธิเสียงธรรมฯ ขอชี้แจงอีกเรื่องหนึ่งซึ่งเป็นสิ่งที่ กสทช. ควรชี้แจงด้วยตนเอง แต่ กสทช.กลับไม่ทำ กล่าวคือ สถานีวิทยุรายใหม่ ๗,๐๐๐ สถานีนั้น ไม่ใช่วิทยุชุมชน ส่วนใหญ่เป็นวิทยุธุรกิจ ทั้งนี้ เนื่องจากตามกฎหมายนั้น วิทยุบริการชุมชนจะต้องไม่มีการโฆษณาเพื่อแสวงหากำไรในทางธุรกิจอย่างเด็ดขาด แต่ กสทช. พยายามสร้างความสับสนเพื่อกลบเกลื่อนเรื่องการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของตนเอง เนื่องจากถ้าเป็นวิทยุธุรกิจ ตามกฎหมาย กสทช. จะต้องจัดให้มีการประมูลเพื่อจำกัดจำนวนให้น้อยลง ปัญหาคลื่นความถี่ รบกวนซึ่งกันและกันก็จะหมดลงในทันทีอีกเช่นกัน หาก กสทช. ฝ่าฝืนกฎหมายเพราะมีภาคติดต่อวิทยุธุรกิจไม่ กล้าจัดให้มีการประมูล กสทช.จะต้องเร่งจัดให้มีวิทยุดิจิทัลโดยเร็ว มิใช่มัวไปเร่งที่วีดิจิตอลทั้งที่ไม่จำเป็น เร่งด่วนเท่าวิทยุ จึงเป็นที่ประจักษ์ในทุกเหตุผลว่า ปัญหาคลื่นรบกวนทั้งระบบเกิดจากความไม่จริงใจในการ แก้ไขปัญหาของ กสทช.

มูลนิธิเสียงธรรมฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า ท่านจะกรุณาให้ความรู้ที่ถูกต้องต่อสาธารณชนสืบไป

ขอเจริญพรมาพร้อมหนังสือนี้

(พระมนฑนจิตต์เกษม ธรรมธโร)

กรรมการมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน

ทำการแทนประธานมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ

ได้รับเรื่องไว้แล้ว
ผู้รับ.....
๒๘/๑๐/๕๖