



ที่ สทช ๔๐๐๔/๒๕๕๖

สำนักงานคณะกรรมการ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ถนนพหลโยธิน กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การแสดงความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.

นมัสการ ประธานมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ

อ้างถึง ๑. หนังสือมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ เลขที่ ม.ธ.ป. ๐๖๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ ด่วนที่สุด เลขที่ ม.ธ.ป. ๐๒๔/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ ขอใช้สิทธิแสดงความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเรียนชี้แจงเพิ่มเติมจากหนังสือสำนักงาน กสทช. ที่ สทช ๔๐๐๔/๒๑๓๔๔ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ดังต่อไปนี้

๑. มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกระเบียบประกาศ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับการแข่งขันในการประกอบกิจการหรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็นตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

๒. สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการอย่างถูกต้อง ครบถ้วน ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ กำหนดแล้ว ดังรายละเอียดที่ได้ชี้แจงตามหนังสือสำนักงาน กสทช. ที่ สทช ๔๐๐๔/๒๑๓๔๔ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จึงขอยืนยันว่า ประกาศ กสทช. เรื่อง การตรวจสอบและรับรอง

มาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ฯ ได้ดำเนินการตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามที่บทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวข้างต้นได้กำหนดไว้โดยชอบแล้ว

อนึ่ง การที่สำนักงาน กสทช. มิได้ดำเนินการจัดทำประกาศเชิญชวนล่วงหน้าอย่างน้อย ๑๕ วัน ตามข้อ ๒๑ ของประกาศ กทช. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ก็ยังไม่ถือว่า ประกาศ กสทช. เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานฯ ดังกล่าว จะไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจาก เมื่อพิจารณาตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ แล้ว จะเห็นว่า เจตนารมณ์ของกระบวนการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมนั้น คือ การเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปได้เข้าถึง รับรู้ และแสดงความคิดเห็นต่อระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น ๆ ก่อนที่จะมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ส่วนระเบียบ กทช. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น กำหนดแนวทางการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเกี่ยวกับการออกกฎและคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม ซึ่งสำนักงาน กสทช. อาจนำแนวทางการดำเนินการดังกล่าวมาใช้ในการออกกฎ เกี่ยวกับการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ก็ได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อประกาศ กสทช. เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ฯ ดังกล่าวนั้น อย่างครบถ้วน โดยมีการให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็นโดยการประกาศเชิญชวนผ่านทางเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. อย่างเปิดเผย กำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และนอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อประกาศดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ ด้วย จึงเห็นว่าการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อประกาศ กสทช. เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ฯ ดังกล่าว ชอบด้วยบทบัญญัติมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ แล้ว

๓. ตามที่มูลนิธิเสรีธรรมเพื่อประชาชนฯ ได้ชี้แจงว่าสำนักงาน กสทช. ประกาศเชิญชวนตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ นั้น โดยข้อเท็จจริงแล้วสำนักงาน กสทช. ได้ประกาศเชิญชวนเพื่อการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยสามารถตรวจสอบได้จากระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้มีการปรับปรุงข้อมูลเพื่อให้ประกาศเชิญชวนปรากฏบนหน้าแรกของเครือข่ายสารสนเทศ โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปได้รับทราบข้อมูลได้อย่างสะดวกและชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง โดยดำเนินการเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ จึงอาจเป็นเหตุให้มูลนิธิเสรีธรรมเพื่อประชาชนฯ มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนจากการดำเนินการดังกล่าว

๔. ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ มิได้เป็นการกำหนดมาตรฐานหรือลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคสำหรับเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ โดยประกาศนี้เป็นกลไกและกระบวนการในระยะยาวสำหรับการแสดงความสอดคล้องตามมาตรฐานทางเทคนิคที่ กสทช. ประกาศกำหนดตามประกาศ กสทช. ฉบับอื่นๆ จึงมิได้เกี่ยวข้องกับการกำหนดหรือไม่กำหนดมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงแต่อย่างใด

๕. เพื่อเป็นการทำความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการต่อกลุ่มผู้ประกอบการรายเดิม สำนักงาน กสทช. ขอเรียนชี้แจงสถานภาพของกลุ่มผู้ประกอบการรายเดิม สรุปได้ดังนี้

๕.๑ กรณีกรมประชาสัมพันธ์ เป็นไปตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้ดำเนินกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต่อไปตามขอบเขตการให้บริการเดิมที่มีอยู่ จนกว่าจะมีแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

๕.๒ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ ให้เป็นไปตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้ประกอบกิจการนั้นได้ต่อไปจนถึงวันที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

๕.๓ กรณีผู้ที่ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญา จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ ให้เป็นไปตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้มีสิทธิประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญานั้นต่อไปจนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นจะสิ้นสุด

๖. กรณีสิทธิในการได้รับอนุญาตให้มิใช่ ใช้ ซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมของผู้ประกอบการรายเดิมนั้น ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ไม่ใช่บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม และนิติบุคคลตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้การมิใช่ ใช้ ซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคม หรือตั้งสถานีวิทยุคมนาคม จะต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต (อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข) เท่านั้น เว้นแต่ กระทรวง ทบวง กรม หรือนิติบุคคลตามที่กำหนดในกฎกระทรวงไม่ต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้

๗. การใช้คลื่นความถี่ของผู้ประกอบการรายเดิมมีความสอดคล้องตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ พร้อมทั้งแผนจัดสรรความถี่วิทยุกระจายเสียง ระบบ เอ.เอ็ม. แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และแผนความถี่วิทยุกระจายเสียง ระบบ เอฟ.เอ็ม. ของประเทศ (ฉบับปรับปรุงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๘)

๘. เพื่อเข้าสู่กระบวนการบริหารจัดการและการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ของผู้ประกอบการรายเดิมให้เป็นระบบ มาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลอื่นใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ พร้อมทั้งรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา รวมถึงอายุสัญญาและค่าสัมปทานหรือค่าตอบแทนต่างๆ ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. กำหนด (ประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และระยะเวลาการแจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่และเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์) และให้ กสทช. ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ประกอบกับมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่น

ความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่มาตรา ๔๘ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่ พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบให้สาธารณชนทราบ ทั้งนี้ ขณะนี้อยู่ระหว่างกระบวนการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายและการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ของคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความเคารพ



(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช.