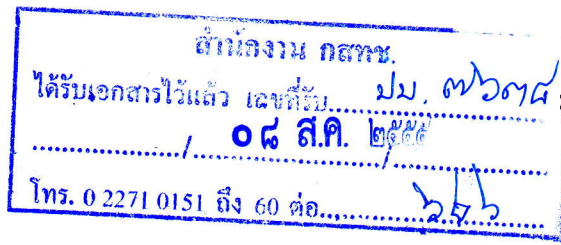


เลขที่ ม.ร.ป. ๒๔/๒๕๕๕



มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน
๓๐๗/๑ หมู่ ๑ ตำบลบ้านตาด
อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี

๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) ประกาศกสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง ในประเด็นมาตรฐานทางเทคนิค และเงื่อนไขในการใช้คลื่นความถี่

เรียน ประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือที่ ม.ร.ป.๒๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขอดัดคำร่างประกาศ กสทช.

“หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง”

ตามที่มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน ได้มีการประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการจัดทำมาตรฐานด้านเทคนิค ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ที่สำนักงาน กสทช. โดย ดร.นที ศุกลรัตน์ ประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เป็นประธานในที่ประชุม โดยคุณกฤษเบศร์ สุขมงคลชัย หนึ่งในคณะอนุกรรมการที่เข้าร่วมประชุมได้ขอให้มูลนิธิเสียงธรรมฯ ยื่นข้อเสนอเป็นลายลักษณ์อักษรนั้น

มูลนิธิเสียงธรรมฯ จึงขอแสดงความคิดเห็นและเสนอให้มีการแก้ไขปรับปรุงลักษณะทางเทคนิคของสถานีวิทยุกระจายเสียง โดยแบ่งตามขนาดของสถานีวิทยุกระจายเสียงเป็นขนาดเล็ก กลาง ใหญ่ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญที่ต้องคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นเป็นสำคัญในอันดับแรก อีกทั้งเป็นการสะท้อนถึงความเป็นจริง และเงื่อนไขในการใช้คลื่นความถี่ ดังนี้

๑. มูลนิธิเสียงธรรมฯ และประชาชนผู้รับฟังเครือข่ายวิทยุเสียงธรรมทั่วประเทศ ไม่ยอมรับร่างประกาศ กสทช. ฉบับนี้ และขอสงวนสิทธิการประกอบกิจการและสงวนสิทธิการรับฟังไว้ไม่ยอมรับการลดกำลังส่ง และลดความสูงของเสาอากาศ เพราะจะเป็นการกระทบกระเทือนอย่างร้ายแรงต่อประโยชน์ของประชาชนผู้มีโอกาสได้รับฟังการออกอากาศธรรมะอย่างต่อเนื่องยาวนานเกือบ ๑๐ ปี แล้ว มิยอมให้ประกาศใดๆ ของกสทช. เข้ามาลิดรอนสิทธิการออกอากาศและสิทธิการรับฟังของประชาชนโดยเด็ดขาด จนกว่าทางกสทช.จะมีมาตรการที่มีผลบังคับใช้ต่อผู้ประกอบการรายเดิมอย่างเป็นธรรม เสมอภาคและเท่าเทียมกัน

ทั้งนี้เนื่องจากเนื้อหาการออกอากาศของผู้ประกอบการรายเดิมส่วนใหญ่คล้ายคลึงกันเน้นความบันเทิงและมุ่งเพื่อการพาณิชย์มากกว่าสาระประโยชน์ต่อประชาชน ไม่มีความจำเป็นต้องถือครองคลื่นเพื่อการพาณิชย์โดยใช้กำลังส่งสูง ความสูงเสากก็ไร้ขีดจำกัดและยังถือครองคลื่นไว้จำนวนมากถึง ๓๑๔ คลื่น หาก กสทช.ยังไม่สามารถจัดสรรคลื่นให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อประชาชนอย่างเสมอภาคได้ เงื่อนไขดังกล่าวนี้ก็ไม่สมควรกำหนดขึ้น

๒. เพื่อคุ้มครองสิทธิและรักษาประโยชน์ของประชาชนผู้รับฟังสถานีวิทยุที่ยังมิได้รับอนุญาตแต่มีเนื้อหารายการที่มีสาระประโยชน์อย่างต่อเนื่องยาวนานเป็นที่ประจักษ์ไว้ มิให้ต้องถูกลิดรอนลงด้วยกฎเกณฑ์ที่ขาดความรอบคอบเป็นธรรม อีกทั้งเพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้ประกอบการรายใหม่และผู้ประกอบการรายเดิมที่ได้สิทธิครองคลื่นมายาวนานถึง ๒๐ ปี นับแต่สาธารณชนมีนโยบายให้เกิดการปฏิรูปสื่อแต่กลับไม่มีข้อมูลเหตุผลแสดงต่อสาธารณะที่ชัดเจนโปร่งใสเป็นที่ลงใจ มูลนิธิเสียงธรรมฯและประชาชนจึงเห็นสมควรให้ใช้หลักเกณฑ์การประกอบกิจการและใช้มาตรฐานทางเทคนิคเดียวกัน ขอเสนอให้ กสทช.กำหนดหลักเกณฑ์ ดังนี้

ก. ลักษณะทางเทคนิคของสถานีวิทยุกระจายเสียง

๑. สถานีวิทยุกระจายเสียงขนาดเล็ก

- ๑.๑ กำลังคลื่นพาห์ (carrier power) ของเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียง ต้องมีค่าไม่เกิน ๑๐๐ วัตต์
- ๑.๒ กำลังส่งออกอากาศ (ERP) ไม่เกิน ๒๐๐ วัตต์
- ๑.๓ ความสูงของสายอากาศไม่เกิน ๔๐ เมตร โดยวัดจากจุดสูงสุดของสายอากาศถึงระดับพื้นดิน

๒. สถานีวิทยุกระจายเสียงขนาดกลาง

- ๒.๑ กำลังคลื่นพาห์ (carrier power) ของเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียง ต้องมีค่าไม่เกิน ๑,๐๐๐ วัตต์
- ๒.๒ กำลังส่งออกอากาศ (ERP) ไม่เกิน ๔,๐๐๐ วัตต์
- ๒.๓ ความสูงของสายอากาศไม่เกิน ๑๐๐ เมตร โดยวัดจากจุดสูงสุดของสายอากาศถึงระดับพื้นดิน

๓. สถานีวิทยุกระจายเสียงขนาดใหญ่ แบ่งตามเขตพื้นที่ดังนี้

๓.๑ สถานีวิทยุกระจายเสียงขนาดใหญ่ในกรุงเทพมหานคร

๓.๑.๑ กำลังคลื่นพาห์ (carrier power) ของเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียง ต้องมีค่าไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ วัตต์

๓.๑.๒ กำลังส่งออกอากาศ (ERP) ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ วัตต์ (ตามแผนความถี่วิทยุกระจายเสียง ระบบ เอฟ.เอ็ม.ของประเทศไทย (ฉบับปรับปรุงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๘) ที่ยังไม่ชัดเจนว่าให้ลดกำลังส่งลดเหลือ ๒๐,๐๐๐ วัตต์แล้วจริง)

๓.๑.๓ ความสูงของสายอากาศไม่จำกัด (อ้างอิงจากคำกล่าวในที่ประชุมของ นางสาว มณีรัตน์ กำจรกิจการ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และ นางปริดา วงศ์ชุตินาถ ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่ง ไม่สอดคล้องกับแผนความถี่วิทยุกระจายเสียง ระบบ เอฟ.เอ็ม.ของประเทศไทย (ฉบับปรับปรุงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๘) ที่กำหนดให้ใช้ความสูงของเสาสูงเพียง ๑๐๐ เมตร และสายอากาศรับ ๑๐ เมตร เหนือระดับพื้นดิน ซึ่งสถานการณ์ปัจจุบันปรากฏความจริงว่า ผู้ประกอบการรายเดิมจำนวนมากตั้งเสาบนอาคารสูงหรือบน ภูเขา ซึ่งกสทช.ต้องดำเนินการทางกฎหมายต่อผู้ประกอบการเหล่านี้ในทันทีเพราะยอมมีโอกาสูงที่จะ รบกวนวิทยุการบินหรือรบกวนสถานีของผู้ประกอบการใหม่ที่ดี เครื่องได้มาตรฐาน ซึ่งตั้งใจกระจายเสียง เพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง)

๓.๒ สถานีวิทยุกระจายเสียงขนาดใหญ่ในต่างจังหวัด

๓.๒.๑ กำลังคลื่นพาห์ (carrier power) ของเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียง ต้องมีค่าไม่เกิน ๑,๐๐๐ วัตต์

๓.๒.๒ กำลังส่งออกอากาศ (ERP) ไม่เกิน ๔,๐๐๐ วัตต์ (อ้างอิงจากคำกล่าวในที่ประชุมของนางปริดา วงศ์ชุตินาถ ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีกระจายเสียงและโทรทัศน์)

๓.๒.๓ ความสูงของสายอากาศไม่จำกัด (อ้างอิงจากคำกล่าวในที่ประชุมของ นางสาว มณีรัตน์ กำจรกิจการ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และ

นางปริตา วงศ์ชุตินาถ ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่งไม่ตรงตามแผนความถี่วิทยุกระจายเสียง ระบบ เอฟ.เอ็ม.ของประเทศ (ฉบับปรับปรุงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๘))

อนึ่ง การกำหนดลักษณะทางเทคนิคของสถานีวิทยุกระจายเสียงขนาดใหญ่เช่นนี้เนื่องจากเป็นไปตามแผนความถี่วิทยุกระจายเสียง ระบบ เอฟ.เอ็ม.ของประเทศ (ฉบับปรับปรุงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๘) และเป็นไปตามคำกล่าวของเจ้าหน้าที่กสทช. ที่ระบุว่าคลื่นหลักใช้มาตรฐานเช่นนี้ ทั้งนี้เพื่อในเบื้องต้นป้องกันมิให้ผู้ประกอบการรายเดิมต้องได้รับผลกระทบของพื้นที่การกระจายเสียงในทันที จากนั้นจะมีการปรับปรุงลักษณะทางเทคนิคให้เกิดความเหมาะสมต่อไป .โดยผู้ประกอบการรายเดิมทั้งหมด ๓๑๔ คลื่น และผู้ประกอบการรายใหม่จะใช้หลักเกณฑ์การประกอบกิจการและมาตรฐานทางเทคนิคเช่นเดียวกัน ซึ่งต้องมีความเสมอภาคเท่าเทียมและมีผลบังคับใช้พร้อมกัน

ข. เงื่อนไขในการใช้คลื่นความถี่

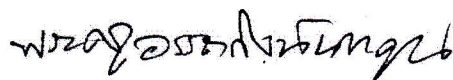
๑. สถานีวิทยุกระจายเสียงทุกสถานี จะต้องไม่ก่อให้เกิดการรบกวนต่อกิจการวิทยุทางการบิน หากตรวจพบว่า มีการรบกวนจะต้องระงับการส่งกระจายเสียงทันที และให้เร่งดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒. หากมีการปัญหาการรบกวนคลื่นระหว่างสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับใบอนุญาต(ผู้ประกอบการรายเดิม) กับสถานีวิทยุที่ได้สิทธิทดลองออกอากาศแต่ยังไม่ได้รับอนุญาต ให้ถือว่าเป็นภาวะที่เกิดขึ้นและยอมรับกันได้ ในเบื้องต้น เนื่องจากอยู่ระหว่างกระบวนการจัดสรรคลื่นความถี่ซึ่งต้องรอให้ ๓๑๔ คลื่น คืนคลื่นให้ครบถ้วนเสียก่อน และเพื่อมิให้กระทบกระเทือนอย่างร้ายแรงต่อการกระจายเสียงของผู้ประกอบการรายใหม่ที่ไม่แสวงหากำไรทางธุรกิจและมีเนื้อหา (content) ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน โดยในระหว่างนี้ สถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับใบอนุญาต (เพียงเพราะมีบทเฉพาะกาลคุ้มครองชั่วคราวเท่านั้น มิใช่เพราะมีเนื้อหาที่เป็นประโยชน์หรือผ่านกระบวนการแข่งขันตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว) และ สถานีวิทยุกระจายเสียงที่ยังไม่ได้รับใบอนุญาต จะต้องถือปฏิบัติตามลักษณะทางเทคนิคที่เสนอข้างต้นอย่างเคร่งครัด และหากยังมีการรบกวนกัน กสทช.จะจัดให้มีการเจรจา เพื่อให้คู่กรณีเข้าสู่การปรับปรุงแก้ไขที่เหมาะสม

เมื่อผู้ประกอบการทั้งรายเก่าและใหม่เข้ากระบวนการดั่งนี้ครบแล้ว หากจำเป็นต้องปรับลดมาตรฐานเทคนิคของสถานีวิทยุกระจายเสียงขนาดใหญ่ เพื่อลดการรบกวนกัน ก็ให้ผู้ประกอบการทุกรายลดกำลังส่งลงทั้งหมดด้วย กฎเกณฑ์และมาตรฐานเดียวกัน หาก กสทช.ดำเนินการเช่นนี้จึงจะถือได้ว่าไม่เลือกปฏิบัติและคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนจริงตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาทบทวนและปรับปรุงแก้ไข (ร่าง) ประกาศ กสทช.ฉบับดังกล่าวด้วย จักอนุโมทนาขอขอบคุณยิ่ง

ขอเจริญพรพร้อมหนังสือนี้



(พระครูอรุณกิจจันทคุณ)

กรรมการมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน