

ด่วนที่สุด

เลขที่ ม.ช.ป. ๑๐๕/๒๕๕๖



สำนักงาน กสทช.
ได้รับเอกสารไว้แล้ว เลขที่รับ 15285
...../.....ส.ก.ย. ๒๕๕๖
โทร. 02-271-0151 ถึง 60 ต่อ 5859

มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน
๓๐๗/๑ หมู่ ๑ ตำบลบ้านตาด
อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี

๙ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ยื่นคำร้องขอความอนุเคราะห์แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ตามข้อ ๘ วรรคท้ายของประกาศ
หลักเกณฑ์อนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่ กสทช. ได้ทำ
คำให้การต่อศาลปกครองนครราชสีมา

เจริญพร
อ้างถึง ประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
๑. หนังสือของมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน ร่วมกับ เครือข่ายสถานีวิทยุเพื่อการเผยแผ่
พระพุทธศาสนาและประโยชน์สาธารณะที่ไม่แสวงหากำไร ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง
ขอความอนุเคราะห์เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ในกิจการวิทยุกระจายเสียงบางประเภทเพื่อ
ประโยชน์สาธารณะ
๒. หนังสือจากประธาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ ส.ท.ช. ๔๐๐๗/๑๙๓๓๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม
๒๕๕๕ ถึง ประธานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม
วุฒิสภา
๓. หนังสือจากสำนักงาน กสทช. ที่ ส.ท.ช. ๔๐๐๗/๒๐๐๙๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
ถึง ประธานที่ปรึกษามูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน

ตามที่มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน ในพระอุปถัมภ์สมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัย
ลักษณ์ อัครราชกุมารี ร่วมกับเครือข่ายสถานีวิทยุเพื่อการเผยแผ่พระพุทธศาสนาและประโยชน์สาธารณะที่ไม่
แสวงหากำไร ซึ่งเมื่อทราบชัดเจนแล้วว่าในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ประธาน กสทช. ได้ลงนามรับรองประกาศ
กสทช.เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ.๒๕๕๕ จึงร่วมกันยื่นหนังสือ
ต่อ กสทช. เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อขอความอนุเคราะห์เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ในกิจการ
วิทยุกระจายเสียงบางประเภทเพื่อประโยชน์สาธารณะ ตามที่กำหนดในข้อ ๘ วรรคท้ายของประกาศว่า
“คณะกรรมการอาจเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์วิธีการขอทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงบางประเภทเพื่อ
ประโยชน์ในการกำกับดูแลหรือประโยชน์สาธารณะอื่นใดก็ได้” (รายละเอียดตามอ้างถึงหมายเลข ๑) นั้น

ต่อมาได้มีหนังสือจาก กสทช.จำนวน ๒ ฉบับ (รายละเอียดตามอ้างถึงหมายเลข ๒ และ ๓) ส่ง
ถึงประธานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา และประธานที่
ปรึกษามูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน โดย กสทช. ได้อ้างข้อ ๘ วรรคท้ายในประกาศดังกล่าว เสมือนเป็น
ข้อเสนอกำหนดออกให้แก่ “วิทยุประเภทบริการชุมชนในเชิงประเด็น” ว่า คณะกรรมการอาจจะเปลี่ยนแปลง
หลักเกณฑ์ ที่เป็นกรณีพิพาทกระทบกระเทือนต่อผู้ฟัง และผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงเพื่อประโยชน์
สาธารณะที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ เนื่องจากประกาศพิพาทฯ กระทบกระเทือนต่อประชาชนผู้เกี่ยวข้อง

กับเครือข่ายวิทยุเสียงธรรมฯ จำนวน ๑๕๑,๗๖๗ คน ซึ่งได้ร่วมกันลงลายมือชื่อพร้อมเลขบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อคัดค้านประกาศพิพาท ดังกล่าว

ต่อมาในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ รองประธานมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ และคณะได้เข้าพบ กสท. ทั้ง ๕ ท่าน ตั้งแต่เวลา ๑๕.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. โดยประมาณ เพื่อขอความอนุเคราะห์ตามข้อ ๘ วรรคท้ายต่อ กสท. ในฐานะที่มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนเป็น “วิทยุบริการชุมชนเชิงความสนใจร่วมกัน” ตามกฎหมาย (หรือที่มักเรียกว่า “วิทยุบริการชุมชนเชิงประเด็น” ในเอกสารทางวิชาการ) โดยทั้ง ๕ ท่าน ได้มอบอำนาจตัดสินใจทั้งหมดรวมลงที่ พ.อ.นที ศุกลรัตน์ ในฐานะประธาน กสท. ซึ่งได้ปฏิเสธอย่างสิ้นเชิงในขณะนั้น จนเป็นเหตุจำเป็นต้องฟ้องคดีต่อศาลปกครองในเวลาต่อมา

บัดนี้ กสท. ได้ทำคำให้การเพิ่มเติมต่อศาลปกครองนครราชสีมาเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีใจความสำคัญสรุปว่า “มูลนิธิเสียงธรรมฯ หรือผู้ฟ้องคดีเองนั้นแม้จะมีการยื่นคัดค้านการออกประกาศพิพาทก็ตาม แต่หากถ้าประสงค์จะทดลองประกอบกิจการตามประกาศพิพาทแล้วเห็นว่า เงื่อนไขมาตรฐานทางเทคนิคตามที่กำหนดในภาคผนวก ง ไม่สอดคล้องหรือเหมาะสมกับการประกอบกิจการของผู้ฟ้องคดีแล้ว ย่อมที่จะใช้กระบวนการตามที่กำหนดในข้อ ๘ ได้ ซึ่งมูลนิธิเสียงธรรมฯ หรือผู้ฟ้องคดียังไม่ได้ยื่นคำร้องตามข้อ ๘ ของประกาศพิพาทแต่อย่างใด กรณีดังกล่าวย่อมเป็นเหตุให้การฟ้องคดีไม่ชอบด้วยมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ พ.ศ. ๒๕๔๒” นั้น

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ ซึ่งได้ยื่นคำร้องตามข้อ ๘ ของประกาศพิพาทปรากฏตามเอกสารอ้างถึงหมายเลข ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๕ มีเครือข่ายผู้ประกอบการอื่นจำนวนมากร่วมเป็นสักขีพยาน แต่จนกระทั่งบัดนี้ ยังมิได้รับหนังสือตอบ รวมทั้งไม่เห็นความคืบหน้าใดๆ ในกรณีนี้แม้ในเว็บไซต์ของ กสท. ก็ตาม เพิ่งปรากฏกรณีดังกล่าวจากคำให้การต่อศาลข้างต้น ซึ่งแม้จะไม่สอดคล้องตามข้อเท็จจริงเท่าใดนัก แต่มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ ก็ไม่ตั้งใจและพร้อมให้ความร่วมมือในกรณีนี้ จึงทำหนังสือฉบับนี้ขึ้นเพื่อยื่นคำร้องขอความอนุเคราะห์ตามข้อ ๘ วรรคท้าย แก่มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ ในฐานะที่เป็น “สถานีวิทยุบริการชุมชนเชิงความสนใจร่วมกัน (เชิงประเด็น)” ที่มีความพร้อม มีข้อสรุปการประชุมกลุ่มย่อยเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์อนุญาต มีข้อกฎหมายและเอกสารทางวิชาการรองรับ และยังผ่านการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจากทุกภาคส่วนทั่วประเทศอีกด้วย

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าวที่ กสท. จะอนุเคราะห์นั้น จะต้องเป็นหลักเกณฑ์ รวมถึงมาตรฐานทางเทคนิคที่เสมอภาคและทัดเทียมกับผู้ประกอบการรายเดิมที่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์และบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ให้ กสท. มีหน้าที่ในการปฏิรูปสื่อ โดยจัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่สถานีวิทยุภาคประชาชนที่เป็นประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจและกำกับดูแลด้วยความเป็นธรรม มิใช่เพื่อโอ้อุ้มคุ้มครองสถานีวิทยุธุรกิจ ด้วยการฝ่าฝืนกฎหมายไม่จัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ในวิทยุธุรกิจ ทั้งที่เป็นหลักเกณฑ์การแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและกฎหมาย จนเป็นเหตุให้มีสถานีวิทยุธุรกิจจำนวนมากรุกล้ำสัดส่วนวิทยุภาคประชาชน แล้วถือเป็นเหตุในการออกประกาศพิพาทโดยมิชอบด้วยข้ออ้างที่ว่าเกิดการรบกวนคลื่น ดังที่ กสท. ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

จึงเจริญพรมาเพื่อโปรดเร่งรัดการพิจารณาตามคำร้องขอด้วย ทั้งนี้เนื่องจากคำร้องอย่างเป็นทางการครั้งแรกบัดนี้ได้ล่วงเลยมาเกือบครบ ๑ ปี แล้ว ประการสำคัญที่สุด เพื่อตอบรับคำให้การของท่านที่มีต่อศาล อันเป็นการร่วมกันเสริมสร้างบรรยากาศแห่งความสมานฉันท์ในการใช้สื่อสาธารณะเพื่อสรรค์สร้าง "คุณธรรม" ให้บังเกิดแผ่ไพศาลแก่ประชาชนและชาติบ้านเมืองโดยทั่วกัน ขออนุโมทนาสาธุการมาพร้อมนี้

ขอเจริญพร



(พระมหากษัตริย์ไทย บhumibol Adulyadej)

กรรมการมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน
ทำการแทนประธานมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชนฯ