

(ร่าง)

ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
เรื่อง หลักเกณฑ์ การประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว  
(วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

โดยที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นการชั่วคราวโดยให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ มาตรา ๕๓ และมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการ ตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“คณะทำงาน” หมายความว่า คณะทำงานด้านกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายใต้คณะอนุกรรมการ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศนี้

“สำนักเลขานุการ” หมายความว่า สำนักเลขานุการคณะอนุกรรมการ

“ภาษาราชการ” หมายความว่า ภาษาที่ใช้สื่อสารในราชการ

“วิทยุกระจายเสียงชุมชน” หมายความว่า กิจกรรมกระจายเสียงเพื่อประโยชน์สาธารณะที่ไม่แสวงหารายได้จากการโฆษณา เป็นประโยชน์ตามความต้องการที่หลากหลายของชุมชนหรือท้องถิ่นที่รับบริการส่งผลให้ชุมชนเกิดความเข้มแข็งโดยชุมชนเป็นเจ้าของร่วมกันและดำเนินการโดยชุมชน เป็นอิสระ มีเสรีภาพในการเสนอข่าวและการแสดงความคิดเห็นที่ไม่ขัดต่อจรรยาบรรณหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ปราศจากการครอบงำและแทรกแซงจากกลุ่มผลประโยชน์โดยมิชอบ กลุ่มการเมือง พรรคการเมืองทุกระดับหรือเอกชนที่มุ่งหากำไรในเชิงพาณิชย์

“ผังรายการและสัดส่วนรายการของกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน” หมายความว่า ผังรายการและสัดส่วนรายการตามข้อ ๑๐ ของประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

“โฆษณา” หมายความว่า การดำเนินการโดยวิธีใดๆ ซึ่งมีเจตนาให้ผู้ฟังเกิดความต้องการบริโภคสินค้าหรือบริการนั้นๆ

“การหารายได้” หมายความว่า การรับการสนับสนุนการประกอบกิจการจากแหล่งใดๆ โดยวิธีการใดๆ ซึ่งมีใช้การกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดที่มีลักษณะครอบงำการประกอบกิจการหรือเป็นการโฆษณาหรือมีบทบัญญัติกฎหมายห้ามไว้

“คำกล่าวขอบคุณการสนับสนุน” หมายความว่า คำกล่าวถึงผู้สนับสนุนด้วยวิธีการใด ๆ ที่มีได้เป็นการโฆษณา

“สถานี” หมายความว่า สถานีวิทยุกระจายเสียงที่ผู้รับใบอนุญาต หรือผู้ทดลองออกอากาศใช้เพื่อให้บริการกิจการบริการชุมชน (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

“ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราว” หมายความว่า ผู้ได้รับสิทธิในการทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราว ตามบทเฉพาะกาล ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับนับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้คณะกรรมการเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ให้คณะกรรมการเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด โดยคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้ถือเป็นที่สุด

## หมวด ๑

### การประกอบกิจการบริการชุมชน (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

ข้อ ๔ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีป้ายชื่อสถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชน โดยจะต้องแสดงให้สาธารณชนเห็น ณ ที่ตั้งดำเนินการอย่างชัดเจน

ข้อ ๕ ผู้รับใบอนุญาตต้องกำกับให้มีการประกาศชื่อสถานีและเวลา ด้วยภาษาราชการทุกต้นชั่วโมงที่ดำเนินรายการ

ข้อ ๖ ในกรณีที่มีภัยพิบัติหรือมีเหตุฉุกเฉิน หรือมีกรณีอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งมีความจำเป็นต้องออกอากาศแจ้งข่าวหรือเตือนภัยให้ประชาชนทราบ เมื่อรัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร้องขอ ให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการตามที่ร้องขอ

ข้อ ๗ การดำเนินการต่อไปนี้อาจได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ก่อน

- (๑) เปลี่ยนชื่อสถานี
- (๒) เปลี่ยนแปลงความถี่ออกอากาศ
- (๓) เพิ่มหรือลดกำลังส่งออกอากาศ
- (๔) ย้ายที่ตั้งเครื่องส่งหรือที่ทำการ ทั้งนี้ จะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่ออกอากาศที่ได้รับอนุญาต
- (๕) เลิกสถานี หรือหยุดทำการส่งออกอากาศ
- (๖) ให้ ให้เช่า หรือโอนทรัพย์สินหรืออุปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินกิจการกระจายเสียง

ข้อ ๘ ผู้รับใบอนุญาตต้องประกอบกิจการด้วยตนเองเท่านั้น

ข้อ ๙ ผู้รับใบอนุญาตต้องแบ่งเวลาให้ผู้ที่ยื่นขอรับใบอนุญาตในเขตพื้นที่การกระจายเสียงเดียวกันที่มีคุณสมบัติตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) เพื่อใช้ในการดำเนินรายการได้และต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานของผู้รับใบอนุญาตตามที่คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณีไป

## หมวด ๒

### รายการของกิจการบริการชุมชน (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

ข้อ ๑๐ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดทำผังรายการที่จะจัดให้มีการออกอากาศ โดยให้แสดงรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดเวลาออกอากาศประจำวันของสถานี
- (๒) ชื่อของรายการและช่วงเวลาที่จะออกอากาศสำหรับรายการนั้น
- (๓) ประเภทของรายการ ที่มาของรายการ และชื่อของผู้จัดรายการ/ภาษาที่ใช้ในรายการ

ข้อ ๑๑ รายการที่จะกำหนดไว้ในผังรายการเพื่อออกอากาศจะต้องเป็นรายการที่จัดทำขึ้นโดยเจตนาธรรมเพื่อการบริการสาธารณะ และเป็นประโยชน์ต่อชุมชนอย่างแท้จริง โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจ ความรับผิดชอบและจิตสำนึกในเรื่องของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) เป็นสื่อกลางในการให้ข้อมูลข่าวสาร การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อความเข้าใจอันดี และถูกต้อง โดยคำนึงถึงสิทธิและความเสมอภาคในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน

(๓) ส่งเสริมการศึกษา จริยธรรม ศิลปวัฒนธรรม ให้ความรู้ ความบันเทิง โดยไม่ขัดต่อขนบธรรมเนียมประเพณีและศีลธรรมอันดีงามของประชาชน

(๔) ส่งเสริมให้เกิดความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๑๒ รายการที่กำหนดไว้ในผังรายการ ต้องเป็นรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนหรือท้องถิ่นที่รับบริการในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบ โดยควรออกอากาศในช่วงเวลาที่มีผู้รับฟังเป็นจำนวนมาก ได้แก่

- (๑) รายการข่าวสาร
- (๒) รายการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
- (๓) รายการส่งเสริมการศึกษา จริยธรรม ศิลปวัฒนธรรม
- (๔) รายการให้ความรู้ ความเข้าใจในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และ

สิ่งแวดล้อม

ข้อ ๑๓ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องยื่นผังรายการที่จะออกอากาศตามข้อ ๑๐ และแสดงรายละเอียดสัดส่วนรายการตามข้อ ๑๒ ที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนหรือท้องถิ่นที่รับบริการ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ล่วงหน้าหนึ่งเดือนก่อนเริ่มจัดให้มีการออกอากาศ

พนักงานเจ้าหน้าที่อาจร้องขอให้ผู้รับใบอนุญาตแสดงรายละเอียดเพิ่มเติมสำหรับรายการที่จะออกอากาศตามผังรายการที่ยื่นตามวรรคหนึ่งตามที่เห็นสมควรเพื่อใช้ในการพิจารณาด้วย และในการนี้พนักงานเจ้าหน้าที่อาจให้คำแนะนำ ให้ผู้รับใบอนุญาตพิจารณาแก้ไขปรับปรุงรายการที่จะออกอากาศตามผังรายการ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้รับใบอนุญาตจะออกอากาศรายการที่มีได้กำหนดไว้ในผังรายการที่ยื่นตามวรรคหนึ่งไม่ได้ เว้นแต่จะได้แจ้งการเปลี่ยนแปลงผังรายการพร้อมด้วยเหตุผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง

กรณีที่มีเหตุสุดวิสัยไม่อาจออกอากาศรายการได้ตามที่กำหนดไว้ในผังรายการให้รายงานเหตุผลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทราบภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับตั้งแต่เวลาที่ไม้อาจดำเนินการออกอากาศรายการได้ตามผังรายการ

ข้อ ๑๔ การดำเนินการออกอากาศให้ผู้รับใบอนุญาตคำนึงถึงการจัดให้มีบริการที่เหมาะสม เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสให้สามารถเข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์จากรายการของกิจการกระจายเสียงได้อย่างเสมอภาคกับบุคคลทั่วไป

ข้อ ๑๕ รายการที่จะออกอากาศได้จะต้อง

- (๑) ไม่มีเนื้อหาสาระ ที่ก่อให้เกิดการล้มล้างการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๒) ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน
- (๓) ไม่มีการกระทำซึ่งเข้าลักษณะลามกอนาจาร หรือมีผลกระทบต่อทำให้เกิดความเสื่อมทรามทางจิตใจหรือสุขภาพของประชาชนอย่างร้ายแรง

ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการออกอากาศ โดยหากพบว่าการออกอากาศ มีการไม่ปฏิบัติตาม (๑) - (๓) หรือมีลักษณะทำนองเดียวกัน ให้ดำเนินการแก้ไขหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง ก่อนที่จะมีการออกอากาศรายการนั้น หรือให้ระงับการออกอากาศทันที

ข้อ ๑๖ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีการบันทึกรายการที่ได้ออกอากาศไปแล้วทุกรายการโดยอาจบันทึกไว้ในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์อย่างอื่น หรือด้วยวิธีการใด ๆ ที่สามารถถ่ายทอดกลับมาเป็นรายการนั้นได้ และเก็บรักษาไว้เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบได้ โดยระยะเวลาการเก็บต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๗ ผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการออกอากาศ ดังนี้

(๑) ออกอากาศเพลงชาติในเวลา ๐๘.๐๐ น. และ ๑๘.๐๐ น. ทุกวัน

(๒) ถ่ายทอดข่าวหรือเตือนภัยกรณีเกิดภัยพิบัติ เหตุฉุกเฉินหรือกรณีอื่นใดในทำนองเดียวกันเมื่อรัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร้องขอ

เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนได้รับข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์และเหมาะสม ผู้รับใบอนุญาตควรให้ความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐในการเสนอหรือถ่ายทอดข่าวหรือรายการที่สำคัญและเป็นประโยชน์

### หมวด ๓

#### การหารายได้กิจการบริการชุมชน (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

ข้อ ๑๘ ผู้รับใบอนุญาตต้องไม่หารายได้จากกำไรโฆษณา

ข้อ ๑๙ ผู้รับใบอนุญาตสามารถมีรายได้หรือได้รับการสนับสนุนด้วยวิธีการที่มีใช้การโฆษณาได้ ดังนี้

(๑) การสนับสนุนโดยการรับบริจาคจากภาคเอกชน

(๒) การสนับสนุนการประกอบกิจการในลักษณะการรับดำเนินการประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ มูลนิธิ และองค์กรใดๆ ในลักษณะที่มีใช้การโฆษณา

(๓) การสนับสนุนการประกอบกิจการจากกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ทั้งนี้การดำเนินการตาม (๑) - (๓) จะต้องมิใช่การกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดที่มีลักษณะครอบงำการประกอบกิจการ โดยผู้รับใบอนุญาตจะต้องไม่รับการสนับสนุนหรืออุดหนุนจากผู้ใดมากกว่าร้อยละยี่สิบห้าของรายได้ในการดำเนินงาน

ข้อ ๒๐ ผู้รับใบอนุญาตอาจกล่าวขอขอบคุณผู้ให้การสนับสนุนการดำเนินการกิจการบริการชุมชน (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) ของหน่วยงานตามข้อ ๑๙ (๑) - (๒) รวมกันแล้วไม่เกินชั่วโมงละสามนาที

## หมวด ๔

### การบริหารสถานีกิจการบริการชุมชน (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

ข้อ ๒๑ ผู้รับใบอนุญาตต้องแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยเป็นผู้อำนวยการสถานี เพื่อควบคุมดูแลการออกอากาศ รับผิดชอบดูแลการจัดรายการ การดำเนินรายการ และการออกอากาศ ของสถานี รวมทั้งควบคุมดูแลผู้จัดรายการ/ผู้ประกาศ ให้ใช้ภาษาอย่างถูกต้อง ชัดเจน และใช้วาจา สุภาพในการออกอากาศ

ข้อ ๒๒ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดให้มีโครงสร้างการบริหารจัดการสถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชน ประกอบด้วย

(๑) กรรมการสถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชน ไม่น้อยกว่าห้าคน ซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ ให้บริการ

(๒) ผู้อำนวยการสถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชนหนึ่งคน จะต้องไม่เป็นผู้มีความประพฤติ เสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรมและต้องไม่เป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร

(๓) เจ้าหน้าที่เทคนิค อย่างน้อยหนึ่งคน โดยอาจดำเนินการในรูปแบบอาสาสมัครซึ่ง มีความสามารถในการควบคุมการทำงานทางด้านเทคนิคของสถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชน

(๔) เจ้าหน้าที่รายการ เจ้าหน้าที่ธุรการ อย่างน้อยประเภทละหนึ่งคน โดยอาจ ดำเนินการในรูปแบบอาสาสมัคร

โดยกรรมการสถานี ผู้อำนวยการสถานี และเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นผู้ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการ สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง

ข้อ ๒๓ ในการดำเนินบริการส่งวิทยุกระจายเสียงชุมชน ผู้อำนวยการสถานีจะต้องมีการ ควบคุมดูแลให้มีการออกอากาศโดยใช้ชื่อสถานี กำลังส่ง ความถี่ และกำหนดเวลาออกอากาศ ให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ และจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบดูแลการจัดรายการ การดำเนินรายการและการออกอากาศทุกรายการของสถานีให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและ ประกาศต่างๆ ตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต

ข้อ ๒๔ ผู้รับใบอนุญาตต้องรับผิดชอบในการกระทำของผู้อำนวยการสถานีที่ได้กระทำให้ในการ ควบคุมดูแลและการบริหารกิจการ เสมือนเป็นการกระทำของตนเอง เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าการกระทำ ดังกล่าว ตนมิได้รู้เห็นหรือยินยอมด้วยและได้ใช้ความระมัดระวังในการป้องกันตามสมควรแล้ว

ข้อ ๒๕ การเปลี่ยนแปลงผู้ทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการสถานี ให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งเปลี่ยนแปลง และขอรับอนุญาตจากคณะกรรมการหรือผู้ที่คณะกรรมการมอบหมายก่อน

ข้อ ๒๖ การจัดตั้งสถานี เครื่องส่งของสถานีต้องดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม

#### หมวด ๕

#### การกำกับดูแลตนเอง

ข้อ ๒๗ ให้คณะกรรมการส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน โดยให้มีโครงสร้างองค์กรในรูปแบบต่าง ๆ ที่เหมาะสม เพื่อทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานจริยธรรม

เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมและการควบคุมการดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน ให้คณะกรรมการสนับสนุนองค์กรตามวรรคหนึ่งที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๒๘ ให้คณะกรรมการหรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย จัดให้องค์กรตามข้อ ๒๗ วรรคสอง ร่วมกันจัดทำแนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการควบคุมการดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน โดยให้คำนึงถึงการคุ้มครองการได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารสาธารณะของประชาชน และการคุ้มครองผู้บริโภคจากการประกอบกิจการกระจายเสียงวิทยุชุมชน รวมทั้งการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ประกอบอาชีพและวิชาชีพกิจการกระจายเสียงวิทยุชุมชน

ให้คณะกรรมการประกาศแนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการควบคุมการดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน เพื่อให้้องค์กรตามข้อ ๒๗ วรรค ๒ ใช้เป็นแนวทางในการกำหนดมาตรฐานจริยธรรมของแต่ละองค์กร

ให้องค์กรตามข้อ ๒๗ วรรค ๒ จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ ภายใต้ประกาศแนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการควบคุมการดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน เพื่อบังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาต ทั้งนี้ โดยจัดให้มีคณะกรรมการควบคุมจริยธรรมขึ้นโดยมีองค์ประกอบและให้คำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างผู้ประกอบอาชีพและวิชาชีพ นักวิชาการ และผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

ข้อ ๒๙ ให้คณะกรรมการจัดให้มีหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียน ติดตามผลการดำเนินการขององค์กรตามข้อ ๒๗ วรรคสอง ในกรณีการเยียวยาความเสียหายที่เกิดจากรายการที่ออกอากาศเป็นเท็จ หรือละเมิดสิทธิ เสรีภาพ เกียรติยศ ชื่อเสียง สิทธิในครอบครัว หรือความเป็นอยู่ส่วนตัวของบุคคล

เมื่อคณะกรรมการได้รับเรื่องร้องเรียนแล้ว ให้พิจารณาโดยมิชักช้า และจัดทำความเห็นเพื่อส่งให้องค์กรตามข้อ ๒๗ วรคสอง ให้ดำเนินการเยียวยาความเสียหายโดยเร็ว และแจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการหรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการ

ให้คณะกรรมการหรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายแจ้งผลการดำเนินการตามวรรคสองให้ผู้เสียหายทราบโดยเร็ว

## หมวด ๖

### มาตรการเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามประกาศ

ข้อ ๓๐ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งอันเป็นการฝ่าฝืนเงื่อนไข ข้อบังคับตามประกาศนี้ หรือระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์หรือกฎหมายอื่นๆ ที่มีโทษทางอาญา ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกคำสั่งให้สถานีชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร
- (๒) ดักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร
- (๓) มีคำสั่งระงับการออกอากาศรายการที่ฝ่าฝืน
- (๔) มีคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต

ในการใช้อำนาจตาม (๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการด้วยคะแนนเสียงมติที่ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ทั้งนี้การสั่งพักใช้ใบอนุญาตให้กระทำได้ครั้งละไม่เกินหนึ่งเดือน

ข้อ ๓๑ ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งตามข้อ ๓๐ (๔) ต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งตามข้อ ๓๐ ทั้งนี้ การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่และให้ถือว่าคำวินิจฉัยของคณะกรรมการเป็นที่สุด

หากผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง หรือคำวินิจฉัยที่เป็นที่สุดท้ายวรรคแรก ให้คณะกรรมการมีคำสั่งระงับการประกอบกิจการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตชั่วคราว ตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๓๒ การดำเนินการตามข้อ ๓๐ และข้อ ๓๑ ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในส่วนที่เกี่ยวกับการพิจารณาชั้นพนักงานเจ้าหน้าที่ มาใช้บังคับแก่การพิจารณาของคณะกรรมการโดยอนุโลม

ข้อ ๓๓ ให้สำนักเลขานุการรับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม งานตรวจสอบ การกำกับดูแลงานทะเบียนและสถิติ ตลอดจนงานที่คณะกรรมการมอบหมาย โดยให้สำนักงานมีหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของสำนักเลขานุการ

### บทเฉพาะกาล

ข้อ ๓๔ ให้นำบทบัญญัติข้อ ๑๕ ข้อ ๑๖ และข้อ ๑๗ มาใช้กับผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราว ตลอดระยะเวลาที่ได้รับสิทธิในการทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราวโดยอนุโลม

ข้อ ๓๕ ห้ามมิให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราว ออกอากาศหรือดำเนินการใด ๆ อันเป็นการแพร่กระจายคลื่นความถี่รบกวนผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ได้รับสิทธิในการประกอบกิจการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราวให้แก้ไข ปรับปรุง หรือระงับการแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดการรบกวน ตามวรรคแรกภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้ง

หากภายหลังจากการดำเนินการตามวรรคสองแล้วยังคงเกิดการแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดการรบกวนซ้ำอีก ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราวดังกล่าว ระงับการออกอากาศเป็นระยะเวลาสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง ทั้งนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผลการระงับการดำเนินการออกอากาศชั่วคราว ให้คณะกรรมการ และรายงานให้คณะกรรมการทราบ

หากภายหลังจากการดำเนินการตามวรรคสามแล้วยังคงเกิดการแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดการรบกวนซ้ำอีก ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้เพิกถอนสิทธิในการออกอากาศชั่วคราวตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) และคำสั่งของคณะกรรมการให้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๓๖ กรณีที่มีการแพร่กระจายคลื่นความถี่ระหว่างผู้ทดลองออกอากาศชั่วคราวด้วยกัน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้คู่กรณีทุกฝ่ายเจรจาจนแล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งเพื่อแก้ไข ปรับปรุง มิให้เกิดการแพร่กระจายคลื่นความถี่รบกวนกัน และรายงานผลการเจรจาเป็นลายลักษณ์อักษรให้คณะกรรมการและคณะกรรมการทราบ

ในกรณีที่ไม่สามารถเจรจาดกกลงกันได้ตามวรรคหนึ่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้คู่กรณีทุกฝ่ายระงับการออกอากาศเป็นระยะเวลาสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งหรือจนกว่าการเจรจา

จะสิ้นสุดลง และให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้คู่กรณีทุกฝ่ายดำเนินการเจรจาตกลงเพื่อแก้ไข ปรับปรุง มิให้เกิดการแพร่กระจายคลื่นความถี่รบกวนกันเองให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ให้ระงับการ ออกอากาศ และรายงานผลการเจรจาเป็นลายลักษณ์อักษรให้คณะกรรมการและคณะกรรมการทราบ

หากภายหลังจากการดำเนินการตามวรรคสองแล้วยังไม่สามารถตกลงเพื่อยุติ การแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่รบกวนกัน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่จัดให้มีการเจรจาตกลงกันโดยให้นำเอา กระบวนการตามวรรคสองมาใช้โดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้คู่กรณีทุกฝ่ายระงับการออกอากาศจนกว่า การแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดการรบกวนกันจะสิ้นสุดลง

ข้อ ๓๗ ห้ามมิให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราวดำเนินการที่เป็นการแพร่กระจาย คลื่นความถี่รบกวนกิจการวิทยุสื่อสารทางการบินอื่น ๆ ทั้งภายในและระหว่างประเทศ ที่นอกเหนือจาก การประกอบกิจการตามข้อ ๓๕ และข้อ ๓๖

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งเตือนให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราวยุติ การแพร่กระจายที่ก่อให้เกิดการรบกวนตามวรรคหนึ่งทันที และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ตรวจสอบ เพื่อสั่งให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราวดำเนินการแก้ไข ปรับปรุงมิให้มีการ แพร่กระจายคลื่นความถี่อันเป็นการรบกวนกิจการตามวรรคแรกแล้ว จึงจะเริ่มดำเนินการทดลอง ออกอากาศต่อได้นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่จัดทำ รายงานเป็นลายลักษณ์อักษร ต่อคณะกรรมการโดยเร็ว และให้มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการรบกวน คลื่นความถี่ ผลการตรวจสอบ ผลการปรับปรุง ตลอดจนระยะเวลาในการยุติการออกอากาศ วันเริ่ม ทดลองออกอากาศ หรือข้อมูลอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการร้องขอ และให้คณะกรรมการรายงานผล ต่อคณะกรรมการโดยมิชักช้า

ข้อ ๓๘ ห้ามมิให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราว ออกอากาศหรือดำเนินการใด ๆ อันเป็นการแพร่กระจายคลื่นความถี่รบกวนกิจการโทรคมนาคมหรือกิจการวิทยุคมนาคมที่ได้รับ ใบอนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราว แก้ไข ปรับปรุง หรือระงับการแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดการรบกวนตามวรรคแรกภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่ว่า วันที่ได้รับการแจ้ง

หากสิ้นสุดระยะเวลาตามวรรคสองแล้วยังคงมีการแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิด การรบกวนอยู่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราวระงับการออกอากาศ เป็นระยะเวลาสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อดำเนินการแก้ไข ปรับปรุงการแพร่กระจาย คลื่นมิให้เกิดการแพร่กระจายรบกวน และเมื่อผ่านการทดสอบจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ให้ผู้ทดลอง อากาศสามารถดำเนินการทดลองออกอากาศได้นับตั้งแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบจากพนักงาน

เจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผลการแก้ไข ปรับปรุง และตรวจสอบดังกล่าว ให้คณะกรรมการทราบ

หากภายหลังจากการดำเนินการตามวรรคสามแล้วยังคงเกิดการแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดการรบกวนซ้ำอีก ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้ผู้ทดลองออกอากาศในลักษณะชั่วคราวดังกล่าวระงับการออกอากาศเป็นระยะเวลาสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง และให้นำกระบวนการแก้ไข ปรับปรุง การเริ่มทดลองออกอากาศ และการรายงานผลการตรวจสอบตามวรรคสาม มาใช้โดยอนุโลม

หากภายหลังจากการดำเนินการตามวรรคสี่แล้วยังคงเกิดการแพร่กระจายคลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดการรบกวนซ้ำอีก ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้เพิกถอนสิทธิในการออกอากาศชั่วคราวตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) และคำสั่งของคณะกรรมการให้ถือเป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ .....พ.ศ. ๒๕๕๓

(ศาสตราจารย์ ดร.ประสิทธิ์ ประพัฒน์มงคลการ)  
ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ