

วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติและแสดงข้อคิดเห็นต่อมติคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
เจริญพร ประธานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
อ้างถึง มติคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๒ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้ให้ความอนุเคราะห์แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติต่อมูลนิธิเสียงธรรมฯ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึงนั้น มูลนิธิเสียงธรรมฯ ขออนุมัติและแสดงข้อคิดเห็นต่อท่านคณะกรรมการฯ ทุกท่านที่เข้าใจและเล็งเห็นถึงประโยชน์สูงสุดของพี่น้องชาวไทยที่จะมีโอกาสได้รับฟังการกระจายเสียงทางด้านคุณธรรมจริยธรรมของเครือข่ายวิทยุเสียงธรรมฯต่อไปอย่างมีสถานภาพถูกต้อง โดยที่ประชุมมีมติให้มูลนิธิเสียงธรรมฯ เป็นผู้มีส่วนติดต่อออกอากาศในลักษณะชั่วคราว ตามข้อ ๑๘ วรรคสองแห่งประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) ตั้งแต่วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป

มูลนิธิเสียงธรรมฯ ขอแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมบางประเด็นเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของท่านคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ในขั้นตอนต่อไปเกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตของมูลนิธิเสียงธรรมฯ ดังนี้

๑. คำว่า **ชุมชน** (Community) มีความหมายครอบคลุมทั้งในเชิงพื้นที่ (Area-based Community) และในเชิงประเด็น (Issue-based Community) ดังปรากฏคำยืนยันในทางกฎหมายและบุคคลผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่าย อาทิเช่น

- ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ, ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓, พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมถึงในประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตฯ (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) กฎหมายทุกฉบับล้วนมีเจตนารมณ์สอดคล้องกันในการให้ความหมายของ **ชุมชน** ivo อย่างกว้าง

- ความเห็นดังกล่าวนี้ได้รับการสนับสนุนจากสภานายความซึ่งเป็นองค์กรสำคัญทางด้านกฎหมายว่า คำนิยาม **ชุมชน** ของประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตฯ (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) มีความหมายอย่างกว้างครอบคลุมดีแล้ว

- ฝ่ายกฎหมายของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ให้คำยืนยันเจตนารมณ์ของประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตฯ (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) ivo เมื่อปลายเดือนกันยายน ๒๕๕๒ โดยยกความหมายในคำนิยาม **ชุมชน** ใจความว่า “..หมายรวมถึงกลุ่มประชาชนที่มีความสนใจร่วมกันและอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกันหรือสื่อสารถึงกันได้...” พร้อมทั้งได้อธิบายด้วยว่า

กลุ่มประชาชนที่สามารถสื่อสารถึงกันได้โดยมีความสนใจร่วมกัน ก็คือ **ชุมชนเชิงประเด็น** นั่นเอง ดังนั้น เจตนารมณ์ของกฎหมายจึงต้องการให้กิจการวิद्यุชุมชน หมายความว่ารวมถึง **วิद्यุชุมชนเชิงประเด็น** ด้วย

■ คุณบุญเกียรติ บุญตัน สมาชิกวุฒิสภา และเป็นอดีตนายกกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิद्यุกระจายเสียงฯ ได้กล่าวยืนยันเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า หากในพระราชบัญญัติใช้คำว่า **ชุมชน** นั้นย่อมหมายถึง มีเจตนารมณ์ให้มีความหมายอย่างกว้าง ครอบคลุมทั้งพื้นที่และประเด็น แต่หากกว่ากฎหมายมีเจตนารมณ์ให้มีความหมายอย่างแคบเนื่องจาก ต้องการจำกัดพื้นที่ จะใช้คำว่า **“ชุมชนท้องถิ่น”** แทน ซึ่งหมายถึงชุมชนที่อยู่ภายในท้องถิ่นเท่านั้น

■ ดร.สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิद्यุกระจายเสียงฯ และเป็นเลขานุการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ในขณะนี้ ได้กล่าวยืนยันถึงเจตนารมณ์ของการประกอบกิจการวิद्यุชุมชนไว้ อย่างสอดคล้องกัน โดยกล่าวในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติองค์การ จัดสรรคลื่นความถี่ฯ สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ว่า

“...กราบหมัสการพระคุณเจ้าครับ ในมาตรา ๔ นะครับ เท่าที่ผมได้ดูร่างที่ท่านได้กรุณากร่าง กันมาเนี่ยนะครับ ก็เป็นเรื่องของการทำให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้นนะครับ ในเรื่องของคำนิยามของคำ ว่า**ภาคประชาชน** นะครับ ในส่วนของ**ชุมชน**ก็เช่นเดียวกัน ทำให้มันชัดเจนยิ่งขึ้นนะครับ ซึ่งในฐานะที่เคย เป็นเลขานุการในชุดกฎหมายประกอบกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์มา จริงๆ ก็มีเจตนาให้การ ประกอบกิจการชุมชนสามารถทำในระดับชาติ ระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาคได้อยู่แล้วนะครับ นี่ก็กราบเรียน ท่านไว้เนี่ยครับ ก็น่าจะเป็นเรื่องที่สอดคล้องกันนะครับ ...

ในส่วนของมาตรา ๔๕ และ ๔๖ ที่ท่านเสนอแปรญัตติมานะครับ เสนอแก้ไขมานะครับ ถ้า **ชุมชน**ถูกนิยามเหมือนกับมาตรา ๔ ที่ท่านเสนอมาอยู่แล้ว มาตรา ๔๕ และ ๔๖ ยังจำเป็นต้องไปเขียน **ชุมชนหรือท้องถิ่น** หรือไม่นะครับ เพราะว่าจริงๆ เขียนว่า **ชุมชน** ก็น่าจะครอบคลุมหมดแล้ว เพราะว่า มาตรา ๔ ตามที่ท่านเสนอมานั้น **ชุมชน** ความหมายมันกว้างอยู่แล้วนะครับ ...”

ด้วยเหตุผลที่ยกมาข้างต้นนี้ เป็นการยืนยันถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายทุกฉบับว่า การ ประกอบกิจการวิद्यุชุมชน ย่อมหมายความว่ารวมถึง **วิद्यุชุมชนในเชิงพื้นที่** และ **วิद्यุชุมชนในเชิง ประเด็น** ด้วย ดังนั้น การพิจารณาให้ใบอนุญาตแก่ผู้ประกอบการจึงควรพิจารณาให้ครอบคลุมวิद्यุชุมชน ทั้งสองประเภทอย่างเสมอภาค

๒. ในการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางเทคนิคเพื่อการกระจายเสียงให้ครอบคลุมชุมชนเชิง ประเด็นด้วยนั้น มูลนิธิเสียงธรรมฯ เห็นว่า การตั้งสถานีวิทยุแต่ละแห่งย่อมใช้**พื้นที่บริการ** (รัศมีกระจาย เสียง) ที่กว้างแคบแตกต่างกันไปตามความเหมาะสมและข้อจำกัดต่างๆ ของชุมชน เช่น ความสนใจ, เงินทุน, ความรู้และประสบการณ์, การบริหารจัดการ, ช่างเทคนิค, ที่ดิน, อาคาร, สถานที่ตั้ง, ลักษณะทาง ภูมิศาสตร์ ฯลฯ ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาเป็นรายสถานี ไม่ใช่ใครนี่ก็อยากตั้งสถานีวิทยุก็ทำได้ตามอำเภอใจ

ในเรื่องนี้มีกรณีตัวอย่างจำนวนมากจากต่างประเทศ หากการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ยึดถือประโยชน์สาธารณะและความต้องการของประชาชนเป็นสำคัญ(ตามรัฐธรรมนูญ) โดยคำนึงถึงการ ใช้ คลื่นความถี่ของชาติอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพแล้ว มูลนิธิเสียงธรรมฯ ซึ่งได้พิจารณาถึงปัญหาและ

ปัจจัยประกอบต่างๆ ดังกล่าวนี้อย่างรอบด้านและรอบคอบแล้วเห็นว่า ในด้านเทคนิคของวิทยุชุมชนซึ่ง ประเด็นมีความเป็นไปได้และมีทางออกที่ลงตัว สามารถบริหารจัดการและดำเนินการให้เป็นไปตาม กฎหมายและเป็นธรรมกับประชาชนได้อย่างแน่นอน

๓. มุลินธิเสียงธรรมฯ ขอสนับสนุนมติที่ประชุม กทช. ที่เห็นควรให้คณะกรรมการฯ พิจารณาดำเนินการจัดประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาออกหลักเกณฑ์สำหรับการ ประกอบกิจการวิทยุชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะด้านธรรมศาสตร์ฯ ให้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นในวงกว้าง โดยเชิญทุกภาคส่วน/ทุกกลุ่มที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม และขอสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยรูปแบบ และแนวทางการ บริหารจัดการและการกำกับดูแลวิทยุชุมชนที่เหมาะสมสำหรับการประกอบกิจการวิทยุชุมชนที่ ลักษณะเฉพาะด้านเช่นในเรื่องศาสนาซึ่งมีความแตกต่างไปจากกิจการวิทยุชุมชนโดยทั่วไปให้ชัดเจน รวมถึงการวิเคราะห์ นโยบายภาครัฐเพื่อส่งเสริมให้เกิดความสามัคคีขึ้นระหว่างชุมชน/กลุ่มต่างๆ ด้วย

มุลินธิเสียงธรรมฯ ขอความอนุเคราะห์พิจารณาดำเนินการจัดประชุมพร้อมทั้งศึกษาวิจัยรูปแบบ และแนวทางการบริหารจัดการฯ โดยเร็ว เพื่อมิให้มุลินธิเสียงธรรมฯ ต้องเสียโอกาสสำคัญในการขอรับ ใบอนุญาตชั่วคราวไป โดยมีสาเหตุมาจากข้อกฎหมายในบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่ฯ ซึ่งนายกรัฐมนตรีคาดการณ์ว่า จะมีผลบังคับใช้กลางปี ๒๕๕๓

มุลินธิเสียงธรรมฯ ขอตั้งข้อสังเกตว่า บรรยากาศระหว่างศาสนาในต่างประเทศหลายแห่งมี ความละเอียดอ่อนมาก แต่หลายประเทศก็อนุญาตให้ภาคประชาชนดำเนินการกิจการวิทยุชุมชนทางด้าน ศาสนาจำนวนไม่น้อย สำหรับประเทศไทยของเรามีเอกลักษณ์พิเศษมาแต่โบราณกาล ที่ให้เกียรติ เป็น มิตร และให้การเอื้อเฟื้อแผ่ต่อศาสนาอื่นๆ เป็นอย่างดี แม้ในปัจจุบันที่ข้อกฎหมายมีความล่าช้าและไม่ ชัดเจน แต่วิทยุชุมชนของศาสนาต่างๆ ก็ยังสามารถส่งกระจายเสียงได้อย่างเป็นปกติ ราบรื่นและต่อเนื่อง มายาวนานหลายปี ด้วยบรรยากาศที่สงบสุข สถานีวิทยุชุมชนของทุกศาสนาแล้วแต่นำเสนอ หลักธรรมเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวที่ดี นำความร่มเย็นมาสู่ศาสนิกชนของแต่ละศาสนา

มุลินธิเสียงธรรมฯ จึงขอเจริญพรให้คณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ มีความสบายใจใน เรื่องเหล่านี้ และขอความอนุเคราะห์พิจารณาดำเนินการให้ใบอนุญาตโดยเร็วทันตามกำหนดเวลาเช่นวิทยุ ชุมชนประเภทอื่น เพื่อให้ประชาชนในทุกศาสนาได้มีที่พึ่งที่ยึดถือโดยเฉพาะในยามที่บ้านเมืองเต็มไปด้วย ปัญหาสังคม เด็ก เยาวชนและประชาชนส่วนใหญ่ต่างมองข้ามความสำคัญของศีลธรรมจนถึงขั้นที่ยากแก่ การแก้ไข ให้เขาเหล่านั้นได้มีโอกาสได้ยินได้ฟังธรรมะผ่านคลื่นวิทยุ เพื่อให้มีหลักศาสนาเป็นหลักยึด เป็น ที่พึ่งทางใจและเป็นพลเมืองที่ดีของประเทศชาติสืบไป

จึงเจริญพรมาเพื่อแสดงความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และ คณะอนุกรรมการฯ และขอความอนุเคราะห์ตามที่ร้องขอด้วย จักอนุโมทนาสาธุการและขอบคุณมาก

ขอเจริญพรมาพร้อมนี้

พ.ศ. ๒๕๕๓ ๒๖ สิงหาคม

(พระครูอรุณกิจจันทคุณ)

กรรมการมุลินธิเสียงธรรมฯ ทำการแทนประธานมุลินธิเสียงธรรมฯ