

ที่พิเศษ ๑๔๑/๒๕๕๒

มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน
จังหวัดอุดรธานี

วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ยืนยันความประสงค์ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชนเพื่อขอรับใบอนุญาต
เจริญพร ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือพระธรรมวิสุทธิมงคล ที่พิเศษ ๐๔๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม
๒๕๕๒
๒. หนังสือมูลนิธิเสียงธรรมฯ ที่พิเศษ ๐๕๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒
๓. หนังสือมูลนิธิเสียงธรรมฯ ด่วนมาก ที่พิเศษ ๑๓๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม
๒๕๕๒

ตามที่มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน ได้มอบหนังสือต่อท่านประธานกรรมการ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ เพื่อแจ้งความประสงค์ประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียงบริการสาธารณะภาคประชาชน ระดับชาติ โดยนำเอกสารหลักฐาน
รายละเอียดต่างๆ พร้อมแผนที่ตั้งสถานีและภาพถ่ายสถานีของเครือข่ายสถานีวิทยุเสียง
ธรรมฯ ทั้ง ๑๑๗ สถานี ซึ่งเป็นข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ตามแบบที่ กทช. กำหนดไว้ ทั้งนี้
เพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ที่บริสุทธิ์ใจว่า เครือข่ายสถานีวิทยุเสียงธรรมฯ ทั้ง ๑๑๗
สถานีภายใต้การประกอบกิจการของมูลนิธิเสียงธรรมฯ ยินดีให้ความร่วมมือและมาลงทะเบียน
แจ้งความประสงค์ต่อ กทช. แล้วภายในกำหนดเวลาที่ประกาศคณะกรรมการกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน
ชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน) ได้กำหนดไว้ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑.

มูลนิธิเสียงธรรมฯ ขอเจริญพรให้ทราบและพิจารณาข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในเบื้องต้นที่มีได้กรอกข้อมูลตามแบบ กทช. กจส.๐๐๑ (แผ่นเหลือง) เนื่องจาก
ในเบื้องต้นมีความกังวลว่าแบบดังกล่าวยังไม่ครอบคลุมถึงลักษณะการดำเนินการของมูลนิธิ
เสียงธรรมฯ ในประเด็น คำว่า “ชุมชน” จะมีความหมายอย่างแคบเฉพาะในเชิงพื้นที่เท่านั้น
แต่เมื่อได้เข้าหารือต่อผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายและได้ศึกษาค้นคว้าข้อมูลเพิ่มเติมโดยยึดถือ
เจตนารมณ์แท้จริงของรัฐธรรมนุญเป็นหลักเกณฑ์ จึงได้ความชัดเจนว่า คำว่า “ชุมชน” มี

ความหมายอย่างกว้าง ครอบคลุมความหมายทั้งในเชิงพื้นที่และเชิงประเด็น ทั้งนี้ ได้รับการรับรองทั้งทางกฎหมาย ทางวิชาการ และทางเทคนิค นอกจากนี้ สภานายความและสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนยังให้ความหมายของ “ชุมชน” ไว้อย่างกว้างเพื่อการพัฒนาโดยส่งเสริมให้องค์กรชุมชนมีการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายระดับท้องถิ่น ภูมิภาค จนถึงระดับชาติ อีกด้วย ประการสำคัญ รัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ให้เกิดการปฏิรูปสื่อ เพื่อให้ “ภาคประชาชน” เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ ดังนั้น ภาคประชาชนจึงต้องมีสิทธิทัดเทียมกับภาครัฐกิจทั้งการประกอบกิจการได้ในระดับต่าง ๆ การมีพื้นที่ให้บริการอย่างเต็มที่ในแต่ละระดับ และการมีใบอนุญาตในแต่ละระดับ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเสมอภาคกัน หากกฎหมายฉบับใดมีบทบัญญัติที่จำกัดหรือลิดรอนสิทธิของภาคประชาชน กฎหมายฉบับนั้นก็ต้องกลายเป็นโมฆะเพราะขัดต่อรัฐธรรมนูญ

๒. มูลนิธิเสียงธรรมฯ มีลักษณะประกอบกิจการกระจายเสียงเป็น “วิทยุภาคประชาชน” ที่มีเครือข่ายครอบคลุมทั่วประเทศ “ระดับชาติ” ซึ่งมีวัตถุประสงค์เป็นไปตาม พ.ร.บ.ประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีชื่อเรียกว่า “วิทยุกระจายเสียงชุมชน” และเมื่อพิจารณาตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราวฯ การดำเนินการของมูลนิธิเสียงธรรมฯ สามารถเข้าข่ายการเป็น “สถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะ” ของประกาศดังกล่าวได้ ดังนั้น จึงได้ยื่นหนังสือขอรับใบอนุญาตต่อคณะกรรมการฯ แล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. และเสนอขอให้แก้ไขปรับปรุงประกาศคณะกรรมการฯ ฉบับที่ (...) ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓. ทั้งนี้ เพื่อขอให้คณะกรรมการฯ กำหนดหลักเกณฑ์ให้วิทยุภาคประชาชนสามารถดำเนินการได้ตามเจตนารมณ์ที่รัฐธรรมนูญได้ให้การรับรองสิทธิไว้

๓. แต่อย่างไรก็ดี เพื่อดำเนินการให้มูลนิธิเสียงธรรมฯ เข้าสู่ขั้นตอนของกฎเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการฯ และมีสิทธิในการทดลองออกอากาศและได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนตามประกาศ กทช. ดังกล่าว จึงขอแจ้งยืนยันความประสงค์ในการลงทะเบียนตามประกาศ กทช. ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ทั้งนี้ หากข้อมูลไม่ครบถ้วนมูลนิธิเสียงธรรมฯ ยินดีจะส่งข้อมูลให้เพิ่มเติม และขอให้ กทช. พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการฯ ฉบับที่ (...) เรื่อง หลักเกณฑ์วิทยุกระจายเสียงชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะ ตามที่

มูลนิธิเสียงธรรมฯ เสนอมาตามที่อ้างถึง ๓ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญโดยเร็วต่อไป

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ดำเนินการด้วย จักขอบคุณมาก

ขอเจริญพรมาพร้อมนี้

(พระครูอรุณกัจฉานันทคุณ)

กรรมการมูลนิธิเสียงธรรมฯ ทำการแทนประธานมูลนิธิ
เสียงธรรมฯ

ที่พิเศษ ๑๔๑/๒๕๕๒

มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน

จังหวัด

อุดรธานี

วันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒

เรื่อง ยืนยันความประสงค์ประกอบกิจการวิฑูการกระจายเสียงชุมชนเพื่อขอรับใบอนุญาต

เจริญพร ประธานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

อ้างถึง ๑. หนังสือพระธรรมวิสุทธิมงคลในนามมูลนิธิเสียงธรรมฯ เจริญพรถึง ประธานคณะกรรมการฯ ที่พิเศษ ๐๔๐/๒๕๕๒ ลว. ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง แจ้งความประสงค์ประกอบกิจการวิฑูการกระจายเสียงบริการสาธารณะภาคประชาชนระดับชาติ

๒. หนังสือมูลนิธิเสียงธรรมฯ ถึงประธานคณะกรรมการฯ ที่พิเศษ ๐๕๕/๒๕๕๒ ลว. ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะ

๓. หนังสือมูลนิธิเสียงธรรมฯ(ตัวนมาก) ถึงประธานคณะกรรมการฯ ที่พิเศษ ๑๓๕/๒๕๕๒ ลว. ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์สนับสนุนร่างประกาศ กทช. ฉบับมูลนิธิเสียงธรรมฯร่วมกับสภาทนายความ

ด้วยมูลนิธิเสียงธรรมฯ ได้มอบหนังสือต่อท่านประธานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ เพื่อแจ้งความประสงค์ประกอบกิจการวิฑูการกระจายเสียงบริการสาธารณะภาคประชาชนระดับชาติ โดยนำเอกสารหลักฐานรายละเอียดต่างๆ พร้อมแผนที่ตั้งสถานีและภาพถ่ายสถานีของเครือข่ายสถานีวิทยุเสียงธรรมฯ ทั้ง ๑๑๗ สถานี ซึ่งเป็นข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ตามแบบที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติกำหนดไว้ ทั้งนี้

เพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตนากรณีที่บริษัทผู้ใจว่า เครือข่ายสถานีวิทยุเสียงธรรมฯ ทั้ง ๑๑๗ สถานีภายใต้การประกอบการของมูลนิธิเสียงธรรมฯ ยินดีให้ความร่วมมือและมาลงทะเบียนแจ้งความประสงค์ต่อประธานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติและเจ้าหน้าที่ผู้รับเรื่องลงทะเบียนของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแล้ว ภายในกำหนดเวลา ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑.

อย่างไรก็ตาม มูลนิธิเสียงธรรมฯ มิได้กรอกข้อมูลตามแบบ กทช.กจส.๐๐๑ (แผ่นเหลือง) เนื่องจากในเบื้องต้นเห็นว่า แบบดังกล่าวไม่ตรงกับลักษณะการดำเนินการ เพราะมีข้อกังวลว่า คำว่า “ชุมชน” จะมีความหมายอย่างแคบเฉพาะในเชิงพื้นที่เท่านั้น แต่เมื่อได้เข้าหารือต่อผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายและได้ศึกษาค้นคว้าข้อมูลเพิ่มเติมโดยยึดถือเจตนาที่แท้จริงของรัฐธรรมนูญเป็นหลักเกณฑ์ จึงได้ความชัดเจนว่า คำว่า “ชุมชน” มีความหมายอย่างกว้างครอบคลุมความหมายทั้งในเชิงพื้นที่และเชิงประเด็น ทั้งนี้ได้รับการรับรองทั้งทางกฎหมาย ทางวิชาการ และทางเทคนิค นอกจากนี้ สภาพนายความและสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนยังให้ความหมายของ “ชุมชน” ไว้อย่างกว้างเพื่อการพัฒนา โดยส่งเสริมให้องค์กรชุมชนมีการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายระดับท้องถิ่น ภูมิภาค จนถึงระดับชาติอีกด้วย ประการสำคัญ รัฐธรรมนูญมีเจตนาที่ให้เกิดการปฏิรูปสื่อ เพื่อให้ “ภาคประชาชน” เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ ดังนั้น ภาคประชาชนจึงต้องมีสิทธิทัดเทียมกับภาครัฐกิจทั้งการประกอบกิจการได้ในระดับต่างๆ การมีพื้นที่ให้บริการอย่างเต็มที่ในแต่ละระดับ และการมีใบอนุญาตในแต่ละระดับ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเสมอภาคกัน หากกฎหมายฉบับใดมีบทบัญญัติที่จำกัดหรือลดทอนสิทธิของภาคประชาชน กฎหมายฉบับนั้นก็ต้องกลายเป็นโมฆะเพราะขัดต่อรัฐธรรมนูญ

มูลนิธิเสียงธรรมฯ ประกอบกิจการกระจายเสียงในลักษณะเป็น “วิทยุภาคประชาชนในระดับชาติ” โดยมีชื่อตามพ.ร.บ.ประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็น “วิทยุกระจายเสียงชุมชน” และมีชื่อตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราว เป็น “สถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะ” ซึ่งมูลนิธิเสียงธรรมฯ ได้ยื่นหนังสือขอรับใบอนุญาตต่อคณะกรรมการฯ แล้วเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. และเสนอร่างประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ฉบับที่ (...) เรื่อง หลักเกณฑ์วิทยุกระจายเสียงชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะ ต่อคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓. ทั้งนี้เพื่อขอให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติกำหนดหลักเกณฑ์ “วิทยุภาคประชาชน” ให้มีความชัดเจนโดยไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ

เพื่อดำเนินการให้มูลนิธิเสียงธรรมฯ เข้าสู่กฎเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และมีสิทธิได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน อีกทั้งเพื่อให้ร่างประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ฉบับที่ (...) เรื่อง หลักเกณฑ์วิทยุกระจายเสียงชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะ ได้รับการพิจารณาดำเนินการโดยเร็ว มูลนิธิเสียงธรรมฯ ซึ่งได้ลงทะเบียนแจ้งความประสงค์ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชนแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ ยินดีจะลงรายละเอียดตาม “แบบแจ้งความประสงค์จะประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน” (กทช.กจส.๐๐๑) อีกครั้งตามข้อเสนอของคณะทำงานด้านกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน และ คณะทำงานวิเคราะห์แนวทางพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของระบบและเป็นจุดเริ่มต้นของกระบวนการในการพิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ฉบับที่ (...) เรื่อง

หลักเกณฑ์วิทยุกระจายเสียงชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะ เพื่อทำความชัดเจนให้ "วิทยุภาคประชาชน" มีความทัดเทียมกับ "ภาคธุรกิจ" และ "ภาครัฐ" สอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญต่อไป

จึงเจริญพามาเพื่อขอความอนุเคราะห์ดำเนินการด้วย จักขอบคุณมาก

ขอเจริญพามาพร้อมนี้

พ.อ.อรุณรัตน์ ธีระกุล

(พระครูอรุณกัจฉานุคุณ)

กรรมการมูลนิธิเสียงธรรมฯ ทำการแทนประธานมูลนิธิเสียงธรรมฯ