

ที่ พิเศษ ๐๔๖/๒๕๕๒

วัดป่าบ้านตาด จังหวัดอุดรธานี

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์สนับสนุนร่างแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามและบทบัญญัติ

เจริญพร ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามและบทบัญญัติบางมาตราประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย
องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ....

อ้างถึง หนังสือวัดป่าบ้านตาด ลว.๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่องขอความอนุเคราะห์สนับสนุนร่างแก้ไข
เพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

ตามที่อาตมภาพ ได้ยื่นหนังสือที่อ้างถึงต่อ ฯพณฯ เพื่อขอความอนุเคราะห์สนับสนุนร่าง
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
ต่อมาคณะศิษยานุศิษย์ของอาตมภาพมีความกังวลว่า หนังสือดังกล่าวอาจจะยังไม่ถึง ฯพณฯ ประกอบ
กับขณะนี้ กทช.ซึ่งทำหน้าที่ชั่วคราวแทน กสทช. กำลังดำเนินการให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงแจ้ง
การประกอบกิจการแบบวิทยุชุมชน ซึ่งกรณีดังกล่าวมีผลกระทบต่อสถานีวิทยุเสียงธรรมเพื่อประชาชน
ในพระอุปถัมภ์ของสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี พร้อมเครือข่าย
๑๑๗ สถานี เป็นอย่างมาก เนื่องจากตามประกาศของ กทช. ที่ให้ผู้ประกอบการกระจายเสียงยื่นขอจด
ทะเบียนชั่วคราวนั้นให้คำนิยามของคำว่า “บริการชุมชน” ในความหมายที่แคบมาก ไม่ตรงกับ
เจตนารมณ์และลักษณะของสถานีวิทยุเสียงธรรมเพื่อประชาชน ฯพณฯ ที่คณะศิษยานุศิษย์ร่วมกันก่อตั้งขึ้น
ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ผ่านมา ผู้แทนคณะศิษยานุศิษย์จึงเข้าพบกับนายสาทิตย์ วงศ์
หนองเตย ในฐานะรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.... สภาผู้แทนราษฎร เพื่อหวังความอนุเคราะห์แก้ปัญหา

แต่การกลับตรงกันข้าม แนวคิดของนายสาทิตย์ฯ ทำให้คณะศิษยานุศิษย์วิตกกังวลหนักยิ่งขึ้นไป
อีกเนื่องจากไม่เห็นทางแก้ปัญหา มีแต่ทางตีบตันและเต็มไปด้วยอุปสรรค นายสาทิตย์ฯ ได้กล่าวเกี่ยวกับ

การประกอบกิจการสถานีวิทยุเสียงธรรมฯ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องว่า (๑) “ถ้าเราจะแท้จริงว่า ทางฝ่ายนี้ที่เป็นเครือข่ายลักษณะนี้ ให้เป็นใบอนุญาตประกอบกิจการประเภทบริการสาธารณะทั้งหมด ข้อกังวลผมมีเรื่องเดียวเท่านั้น ถ้าจะต้องแก้กฎหมาย กระบวนการจะยาวมาก” (๒) “กรณีที่ท่านกังวลว่า เสาก็คือ แรงส่งก็ดี ที่มีอยู่ในปัจจุบันต้องลดหรือไม่นี่นะครับ ก็ทราบเรียนว่า ถ้าดูตามระเบียบที่ออกมา ก็ต้องลดจริงๆ” (๓) “วิทยุประเภทบริการเชิงพาณิชย์ที่อยู่ที่นี่ แล้วก็มีกำลังส่งสูง ต่อไปทำไม่ได้แน่ครับ ก็ต้องลดลงตามเงื่อนไขที่ตัวระเบียบกำหนด เพราะฉะนั้นของท่าน ถ้ายังประสงค์ที่จะใช้เครื่องกำลังสูงต่อไป มันมีทางเดียวเท่านั้นคือต้องเป็นสาธารณะ ซึ่งการเป็นสาธารณะ ก็ทราบเรียนว่า ยังมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายซึ่งจะต้องถกอีกเยอะ” (๔) “เจตนารมณ์กฎหมายประกอบเดิม ตั้งใจจะให้บริการสาธารณะกับองค์กรของรัฐค่อนข้างจะเป็นหลัก” และในตอนท้ายยังกล่าวย้ำอีกว่า (๕) “เดิมทีวิทยุสาธารณะ ตั้งใจจริงๆ ที่จะให้ทางฝั่งรัฐ”

นอกจากนี้ ในขณะนี้ สภาผู้แทนราษฎรกำลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ... โดยผ่านสภาผู้แทนราษฎรวาระหนึ่ง ขึ้นรับหลักการ และอยู่ระหว่างกรพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ โดยคณะกรรมการดังกล่าวพิจารณาถึงมาตรา ๖๙ แล้ว สำหรับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการดังกล่าว ปรากฏว่ามีถ้อยคำบางคำที่มีความหมายที่อาจตีความหรือแปลเป็นหลายนัย นอกจากนี้มีบางมาตราบัญญัติให้มีหลักการเปลี่ยนไปหรือยกเลิกหลักการเดิมตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนี้ ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัตินี้ ผ่านรัฐสภาและประกาศบังคับใช้แล้ว จะเกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ภาคประชาชนทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ที่ประกอบกิจการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรทางธุรกิจ ซึ่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๓ ที่ได้บัญญัติไว้

จากกรณีตามประกาศ กทช. คำพูดของนายสาทิตย์ฯ ต่อผู้แทนคณะศิษยานุศิษย์ และกรณีตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.... ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ เป็นหลักฐานที่แสดงให้เห็น

เห็นเป็นที่ประจักษ์ว่า เป็นการกระทำของรัฐที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ เนื่องจากผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ภาคประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น จะถูกปิดกั้นและลดรอนสิทธิเสรีภาพจากการกระทำของรัฐ ทั้งที่ได้ใช้สิทธิโดยชอบในการก่อตั้งสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ (ซึ่งรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ก็บัญญัติคงหลักการเดิมไว้) และตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๓

อาตมภาพจึงขอเจริญพรมายัง ฯพณฯ ให้ทราบถึงความเดือดร้อนที่ได้รับจากผลกระทบของกฎหมายและประกาศ กทช. รวมทั้งจะได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.... ดังกล่าว หากผ่านรัฐสภาและประกาศใช้แล้ว กล่าวคือ สถานีวิทยุเสียงธรรมฯ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการโดยภาคประชาชนเพื่อสาธารณประโยชน์ด้านศาสนาในระดับชาติ และไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ จะต้องถูกปิดลงโดยผลของกฎหมาย ด้วยเหตุดังกล่าว อาตมภาพจึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จาก ฯพณฯ สนับสนุนร่างเพิ่มเติมคำนิยามและบทบัญญัติบางมาตราประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.... ตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ โดยขอให้ ฯพณฯ แจ้งไปยังคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ที่พิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวให้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามและบทมาตราตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ รวมทั้งขอให้ ฯพณฯ ขอความอนุเคราะห์ไปยังสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน ให้สนับสนุนการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวให้สำเร็จลุล่วงไป ทั้งนี้ หากการแก้ไขสำเร็จลุล่วง ก็จะทำให้พระราชบัญญัติดังกล่าวสอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและเป็นการคงไว้ซึ่งหลักการเดิมที่ดีของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น มีสิทธิประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจได้

จึงเจริญพรมาเพื่อโปรดพิจารณาแก้ไขตามที่เสนอโดยด่วน หากไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์อันบริสุทธิ์ของประชาชนทั่วประเทศที่เสียสละร่วมกันก่อตั้งสถานีวิทยุเสียงธรรมฯ จนมีเครือข่ายกว่า ๑๑๗ สถานีแล้ว อาตมภาพและประชาชนทั่วประเทศไม่อาจยอมรับร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ จึงขออนุโมทนาสาธุการในการดำเนินการของท่านและคณะมา ณ โอกาสนี้ด้วย

ขอเจริญพร

(พระธรรมวิสุทธิมงคล)

เจ้าอาวาสวัดป่าบ้านตาด และ
ประธานมูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน