

มูลนิธิเสียงธรรมเพื่อประชาชน
อ.เมือง จ.อุดรธานี
๔๑๐๐๐

๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาสนับสนุนให้วิทยภาค
ประชาชนได้รับสิทธิตัดเทียมภาคธุรกิจ

เรียน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการด้านสิทธิชุมชน ที่ สม๐๐๐๓/ว
๑๐๘๔ ลว.๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง

ขอเชิญเข้าร่วมประชุมเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา กรณี
หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน
ชั่วคราว (วิทยุกระจายเสียงชุมชน)

ด้วยมูลนิธิเสียงธรรมได้รับการประสานความร่วมมือไปยัง
เครือข่ายผู้ประกอบการภาคประชาชน ให้ติดตามการพิจารณาร่าง
พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.... ของคณะกรรมการ
วิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร เพื่อรักษาสิทธิเสรีภาพของสื่อภาค
ประชาชนให้เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ พบว่ามีวิทยภาค
ประชาชนที่ไม่แสวงหารายได้จากกิจการโฆษณาจำนวนเพียง ๒๐๗ คลื่น
จากจำนวนผู้มาลงทะเบียนทั้งสิ้น ๖,๕๒๑ คลื่น คิดเป็นร้อยละ ๒.๙๕
เท่านั้น และหากพิจารณาตามรูปแบบการดำเนินงานแบ่งเป็น ๒
ประเภท คือ ๑. วิทยุชุมชนเชิงกายภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการ
ของกลุ่มคนที่หลากหลายในพื้นที่เชิงกายภาพร่วมกัน ๒. วิทยุชุมชน
เชิงประเด็น เพื่อตอบสนองความต้องการของกลุ่มคนที่หลากหลายโดย
ให้นำหนักเป็นพิเศษแก่ประเด็นใดประเด็นหนึ่งเป็นสำคัญ ซึ่งวิทยุ
ชุมชนทั้ง ๒ ประเภทนี้ดำเนินการตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญที่
ส่งเสริมให้ภาคประชาชนใช้สื่อมวลชนสาธารณะเป็นเครื่องมือในการ
พัฒนาชุมชนให้เข้มแข็งและยั่งยืน อีกทั้งยังสนับสนุนให้องค์กรชุมชน
ต่างๆ ประสานความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับ
ภูมิภาค และระดับชาติ โดยป้องกันมิให้ภาครัฐหรือภาคธุรกิจเข้ามา
แทรกแซงการประกอบกิจการ เพื่อให้สื่อภาคประชาชนมีความเป็น

อิสระ เป็นของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อประชาชนอย่างแท้จริง

มูลนิธิเสียงธรรมฯ เป็นผู้ประกอบการภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งสูงสุดรายหนึ่ง เนื่องจากเป็นความร่วมมือของเครือข่ายองค์กรชุมชนในระดับชาติครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งยึดถือหลักการของสื่อภาคประชาชนอย่างมั่นคงตลอดการดำเนินงานมากกว่า ๕ ปี การกำหนดผังรายการเป็นไปเพื่อตอบสนองความต้องการที่หลากหลายของประชาชนในหลายพื้นที่อย่างมีส่วนร่วม เนื่องจากไม่สามารถหาฟังได้ในสื่อภาครัฐและภาคธุรกิจ หรือแม้แต่สื่อภาคประชาชนรายอื่น นอกจากนี้องค์กรชุมชนต่างๆ ของเครือข่ายยังมีส่วนร่วมในการผลิตรายการ โดยกลั่นกรองเนื้อหารายการให้ได้องค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์สาธารณะสูงสุด สร้างคุณภาพชีวิตที่ดีของชุมชนในเครือข่าย นับได้ว่าเป็นต้นแบบวิทยุภาคประชาชนในระดับชาติ เนื่องจากมีองค์ประกอบที่ครบถ้วนสมบูรณ์ อีกทั้งในขณะนี้มูลนิธิเสียงธรรมฯ ยังเป็นผู้นำในการเรียกร้องให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดำเนินการให้ภาคประชาชนได้รับสิทธิที่ทัดเทียมและเสมอภาคกับผู้ประกอบการภาคอื่นๆ

มูลนิธิเสียงธรรมฯ ขออนุโมทนามายังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่เล็งเห็นความสำคัญของภาคประชาชน การให้คำหารือกก็เป็นไปด้วยความอบอุ่น ทำให้มูลนิธิเสียงธรรมฯ ทราบในทันทีว่าประชาชนผู้รับฟังทั่วประเทศมีที่ฟังที่พร้อมให้ความเป็นธรรมแล้ว จึงรวบรวมข้อมูลและเอกสารต่างๆ ที่คาดว่าจะน่าจะเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ภาพแสดงสถานะทางกฎหมาย “เครือข่ายวิทยุเสียงธรรมฯ” เพื่อแสดงให้เห็นกฎหมายทุกฉบับที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกระจายเสียง

๒. ภาพแสดงจำนวนและสัดส่วนคลื่นโดยแยกตามประเภทของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง เพื่อให้เห็นว่า สัดส่วนในการประกอบกิจการภาคประชาชนมีน้อยมาก ยังมีสัดส่วนที่เหลืออีกอย่างน้อยร้อยละ ๑๗ ซึ่งควรมีเนื้อหาหลากหลายตอบสนองความต้องการของประชาชนทุกกลุ่ม

๓. สรุปความเห็นคณะกรรมการพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมาย
แห่งสภานายความ เรื่อง

- ตอบข้อหารือเกี่ยวกับร่างพ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ... ในประเด็นการประกอบกิจการกระจายเสียงโดยภาคประชาชน (๗ กันยายน ๒๕๕๒)

- ความหมายของคำว่า “ชุมชน” ตามประกาศของ กทช. (๗ กันยายน ๒๕๕๒) ซึ่งมีความหมายอย่างกว้าง ครอบคลุมวิทยุชุมชนเชิงพื้นที่และวิทยุชุมชนเชิงประเด็น

- ร่างประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (ฉบับที่..) ตามที่มูลนิธิเสียงธรรมร่วมกับสภานายความเสนอเพื่อให้ภาคประชาชนสามารถประกอบกิจการได้ในระดับชาติ ภูมิภาค หรือท้องถิ่น เช่นเดียวกับภาคธุรกิจ (๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒)

๔. คำนิยาม “ชุมชน” ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อแสดงความมีความหมายอย่างกว้างครอบคลุมทั้งในเชิงพื้นที่และเชิงประเด็น

๕. ความแตกต่างระหว่าง “ชุมชน” และ “ชุมชนท้องถิ่น” ในพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อแสดงให้เห็นว่าชุมชนมีความหมายอย่างกว้าง ขณะที่ชุมชนท้องถิ่นมีความหมายอย่างแคบ

๖. หลักการและเหตุผลที่มูลนิธิเสียงธรรมฯ เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ภาคประชาชนมีสิทธิทัดเทียมกับภาคธุรกิจในการประกอบกิจการ

๗. “วิทยุเสียงธรรม” มีลักษณะที่ตรงกับหลักการ “วิทยุภาคประชาชน”

๘. หนังสือคุณอนานิก อัมระนันท์ กรรมาธิการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร ถึง ประธานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง มูลนิธิเสียงธรรมฯในฐานะวิทยุกระจายเสียงชุมชนลักษณะเฉพาะ

๙. เกี่ยวกับผังรายการเครือข่ายสถานีวิทยุเสียงธรรมฯ

- รายชื่อพระกรรมฐานทั่วประเทศ ๒๕ รูป ที่ออกอากาศใน
เครือข่ายสถานีวิทยุเสียงธรรมฯ คัดเลือกเป็นการเฉพาะเพื่อให้ได้องค์
ความรู้ทางธรรมะทุกชั้นทุกภูมิที่ถูกต้องเป็นที่ยึดถือได้ของชาวพุทธ

- ผังรายการในแต่ละวัน

- สັดส่วนรายการในแต่ละวัน เพื่อให้มีความหลากหลายใน
เนื้อหาสอดคล้องกับกลุ่มผู้ฟังแต่ละประเภทที่มีความหลากหลาย และ
เพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชนในระดับชาติที่ต้องการฟัง
ธรรมะในแต่ละช่วงเวลาที่ไม่ตรงกันตามวิถีชีวิตของแต่ละชุมชน

๑๐. ข้อมูลสถานีวิทยุเสียงธรรม เพื่อให้เห็นถึงหัวหน้าและสถานที่ตั้งของแต่ละองค์กรชุมชน

๑๑. หนังสือสถานีวิทยุเสียงธรรมฯ จังหวัดสกลนคร FM 101
MHz (ข้อมูลตัวอย่างโดยละเอียด)

๑๒. ภาพแสดงการเปรียบเทียบรัศมีกระจายเสียงด้วยกำลังส่งสูง
(สถานีเดียว) กับ รัศมีกระจายเสียงด้วยกำลังส่งต่ำ (หลายสถานี)
เพื่อให้เห็นถึงการตั้งสถานีเดียวโดยใช้กำลังส่งสูงเป็นการใช้คลื่น
ความถี่อย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพมากกว่าการตั้งหลายสถานีที่มี
เนื้อหาเดียวกันโดยใช้กำลังส่งต่ำ

จึงเรียนมาเพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาสนับสนุน
ให้วิทยุภาคประชาชนมีสิทธิทัดเทียมกับภาคธุรกิจด้วย จักขอบพระคุณ
เป็นอย่างสูง

ด้วยความเคารพยิ่ง



(ศาสตราจารย์ ดร.รัตนา คิริพานิช)
ที่ปรึกษามูลนิธิเสียงธรรมฯ

ติดต่อประสานงาน : ศ.ดร.รัตนา ศิริพานิช โทร. 081-854-0494, 086-662-1896